

# 目 录

2025年第3期  
(总第63期)

人大要闻 .....1

## 编辑委员会

### 常委会

主 任:刘永全

重庆市巴南区十九届人大常委会第三十五次会议纪要 .....4

副 主 任:封洪华 余炳友 周 正  
谢云凯 周成清 张春平

重庆市巴南区第十九届人大常委会第三十五次会议议程 .....6

刘永全同志在重庆市巴南区第十九届人大常委会第三十五次会议结束时的讲话 .....7

委 员:杨 军 杨治彪 杨 伦  
何正慧 石国全 李 纲  
林 杰 沈行军

重庆市巴南区人民政府关于提请审议教育事业发展“十四五”规划执行情况的报告的议案 .....9

主 编:杨 军

重庆市巴南区人大教育科学文化卫生委员会关于巴南区教育事业发展“十四五”规划执行情况的调研报告 .....15

副 主 编:陶龙龙 李春雨

重庆市巴南区人大常委会对《重庆市巴南区人民政府关于教育事业发展“十四五”规划执行情况的报告》的审议意见 .....18

责任编辑:谭彬彬 黄 佳 陈玥希  
袁 倩 余飞江

重庆市巴南区人民政府关于提请审议科技创新工作推进情况的议案 .....20

主管单位:重庆市巴南区人大常委会

重庆市巴南区人大教育科学文化卫生委员会关于区政府加快科技创新推进情况的调研报告 .....23

主办单位:重庆市巴南区人大常委会

办公室

重庆市巴南区人大常委会对《重庆市巴南区人民政府关于科技创新工作推进情况的报告》的审议意见 .....25

地 址:重庆市巴南区龙海大道6号

区行政中心1号楼

重庆市巴南区人民政府关于提请审议关于西部陆海新通道建设暨商贸服务型国家物流枢纽建设情况的报告的议案 .....26

邮 编:400055

印 刷:重庆市国丰印务有限责任公司

重庆市巴南区人大常委会预算工作委员会关于西部陆海新通道建设暨商贸服务型国家物流枢纽建设情况的调研报告 .....29

重庆市巴南区人大常委会对《重庆市巴南区人民政府关于西部陆海新通道建设暨商贸服务型国家物流枢纽建设情况的报告》的审议意见 31

重庆市巴南区人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国长江保护法》实施情况的报告 .....	32
重庆市巴南区人大常委会对《重庆市巴南区人大常委会执法检查组关于检查〈中华人民共和国长江保护法〉实施情况的报告》的审议意见	38
重庆市巴南区人大常委会执法检查组关于检查《重庆市实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》实施情况的报告 .....	40
重庆市巴南区人大常委会对《重庆市巴南区人大常委会执法检查组关于检查〈重庆市实施《中华人民共和国农业技术推广法》办法〉实施情况的报告》的审议意见 .....	45
重庆市巴南区人大常委会主任会议关于提请审议《关于召开重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议的决定(草案)》的议案 .....	46
重庆市巴南区人大常委会关于召开重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议的决定 .....	47
重庆市巴南区人大常委会主任会议关于提请审议《重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议主席团成员和秘书长等名单(草案)》的议案 .....	48
重庆市巴南区人民政府关于提请审议刘松等同志职务任免的议案	56
重庆市巴南区人民政府关于提请审议赵吉春等同志职务任免的议案 .....	57
重庆市巴南区人民法院关于提请审议李杰等同志职务任免的议案	58
重庆市巴南区人民检察院关于提请审议罗晓玲同志免职的议案 .....	60
重庆市巴南区人大常委会主任会议关于提请审议接受罗伟同志辞职的议案 .....	61
重庆市巴南区人大常委会关于接受罗伟同志辞去重庆市巴南区人民检察院检察长职务的决定 .....	63
重庆市巴南区人大常委会主任会议关于提请审议谢治林同志职务任命的议案 .....	64
重庆市巴南区人大常委会主任会议关于提请审议曾庆云同志职务任命的议案 .....	65
重庆市巴南区人大常委会主任会议关于提请审议接受刘松等同志辞去区第十九届人民代表大会代表职务的议案 .....	66

重庆市巴南区人大常委会关于接受刘松等同志辞去重庆市巴南区第十九届人民代表大会代表职务的决定 .....	69
重庆市巴南区人大常委会主任会议关于提请审议曾庆云同志为重庆市巴南区人民检察院代理检察长的议案 .....	70
重庆市巴南区人大常委会关于曾庆云同志为重庆市巴南区人民检察院代理检察长的决定 .....	71
刘松在区人大常委会上的任前表态发言 .....	72
赵吉春在区人大常委会上的任前表态发言 .....	73

## 主任会

重庆市巴南区十九届人大常委会第59次主任会议纪要 .....	74
重庆市巴南区人民政府关于全区现代生产性服务业发展情况的报告 .....	76
重庆市巴南区人大财政经济委员会关于现代生产性服务业发展情况调研报告的汇报 .....	79
重庆市巴南区人民政府关于在区金融机构服务巴南高质量发展情况的报告 .....	82
重庆市巴南区人大常委会预算工作委员会关于在区金融机构服务巴南高质量发展情况调研报告的汇报 .....	86
重庆市巴南区十九届人大常委会第60次主任会议纪要 .....	89
重庆市巴南区十九届人大常委会第61次主任会议纪要 .....	91

## 视察通报

重庆市巴南区人大常委会关于视察巴南区三峡后续建设项目情况的通报 .....	92
---------------------------------------	----



# 人大要闻

(2025年5月1日—2025年6月30日)

5月7日,区人大常委会主任刘永全前往木洞镇调研基层党建工作。

同日,区人大常委会副主任周正组织召开重点督办建议“五方会商”座谈会。

5月8日,区人大常委会副主任周成清率队前往渝兴公司调研政府债务管理情况。

5月9日,区人大常委会主任刘永全前往南彭街道调研民营企业发展情况。

5月13日,区人大常委会副主任余炳友前往一品街道开展代表助推高质量发展和联系企业“三服务”活动。

5月14日,区人大常委会组织召开长江保护法执法检查动员部署会。区人大常委会主任刘永全,区委常委、区政府党组成员朱激扬,区人大常委会副主任周成清参加会议。

同日,区人大常委会主任刘永全率队前往石龙镇开展区十九届人大常委会第19次“主任接待日”活动。

同日,区人大常委会副主任余炳友前往李家沱街道合建社区固定联系点开展人大代表密切联系群众活动。

5月15日,区人大常委会对三峡后续建设项目开展专项视察。区人大常委会主任刘永全,区人大常委会副主任封洪华、余炳友、周正、谢云凯、周成清,区政府副区长王波,区人大常委会一级巡视员张春平参加视察。

同日,区人大常委会副主任封洪华前往莲花街道开展农业技术推广实施情况执法检查。

5月16日,区人大常委会副主任余炳友组织召开探索建设全过程人民民主巴渝实践站工作思路征求意见座谈会。

同日,区人大常委会副主任周成清前往巴洲产发集团调研政府债务管理情况。

5月19日,区人大常委会副主任封洪华前往市人大参加《重庆市实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》执法检查组全体会议和执法检查工作专题培训会议。

5月20日,区人大常委会副主任谢云凯前往东温泉镇检查指导基层立法信息采集点工作,并召开《中华人民共和国生态环境法典(草案)》征求意见座谈会。

5月21日,区人大常委会副主任周正率队前往二圣镇就区十九届人大六次会议第347号重点建议《关于加强二圣镇水产产业生态鱼养殖建设的建议》办理情况开展调研。

5月22日,区人大常委会副主任周成清率队前往木洞镇开展《中华人民共和国长江保护法》执法检查。

5月23日,区人大常委会副主任谢云凯前往木洞镇督导软弱涣散基层党组织整顿工作并慰问困难群众。

5月26日至30日,巴南区2025年人大系统履职能力提升专题培训(第一期)在西南大学开班。区人大常委会党组副书记、副主任余炳友作开班动员讲话。区人大常委会副主任周成清,以及部分区人大代表、人大工作者参加培训。

5月26日,区人大常委会副主任封洪华前往二圣镇调研贯彻落实《重庆市实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》情况。

5月27日,巴南区十九届人大常委会召开第59次主任会议。区人大常委会主任刘永全主持会议。区人大常委会副主任封洪华、余炳友、周正、周成清参加会议。

5月27日至29日,区人大常委会副主任谢云凯列席市六届人大常委会第十六次会议。

同日,市人大常委会办公厅公民导刊杂志社新闻

信息片区会在李家沱街道融汇半岛酒店召开。区人大常委会副主任周正参加并致辞。

5月28日,区人大常委会《重庆市实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》执法检查组组织召开执法检查动员会议。区人大常委会主任刘永全、区人大常委会副主任封洪华、区政府副区长李萍参加会议。

同日,区人大常委会主任刘永全参加市六届人大法制委员会第二十七次会议。

5月29日,区人大常委会党组、机关党组理论学习中心组(扩大)2025年第四次专题学习会召开。区人大常委会党组书记、主任刘永全,区人大常委会党组成员、副主任周正参加会议。区人大常委会副主任封洪华列席会议。

6月4日,区人大常委会副主任周成清前往李家沱街道开展《中华人民共和国长江保护法》执法检查。

6月5日,区人大常委会主任刘永全前往东温泉镇巡查鸭溪河。

6月6日,2025年巴南区人大理论研究工作培训会举行。市人大常委会研究室主任张良皓应邀作专题讲座。区人大常委会副主任周正参加会议。

同日,区人大常委会副主任余炳友组织召开区人大代表履职能力提升专题培训行前动员会。

6月9日至13日,巴南区2025年人大系统履职能力提升专题培训(第二期)在西南大学开班。区人大常委会副主任周正、谢云凯,以及部分区人大代表、人大工作者参加培训。

6月10日,区人大常委会主任刘永全组织研究信访积案化解工作。

同日,区人大常委会副主任封洪华前往木洞镇、麻柳嘴镇调研《重庆市实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》贯彻落实情况。

6月11日,市人大教科文卫委调研组来区开展主流媒体舆论引导和监督作用发挥情况专项监督调研。市人大常委会委员、教科文卫委副主任委员,市委宣传部副部长管洪;市人大教科文卫委副主任委员吴凯;区委书记何友生;区人大常委会主任刘永全;区委常委、宣传部部长舒朝斌参加调研或座谈。

6月12日,市人大教科文卫委一行来区开展基础教育阶段学校“阳光招生”情况专项监督调研。市人

大常委会委员、教科文卫委主任委员黄宗华,巴南区委书记何友生,巴南区人大常委会主任刘永全,市人大教科文卫委副主任委员吴凯,巴南区政府副区长李萍参加调研。

同日,区人大常委会副主任余炳友前往木洞镇、接龙镇调研指导全过程人民民主巴渝实践站建设工作。

同日,区人大常委会副主任周成清组织召开2024年财政预算绩效管理情况调研座谈会。

6月13日,区人大常委会副主任余炳友前往李家沱街道督促检查深入贯彻中央八项规定精神学习教育推进情况并开展联系代表活动。

6月16日,区人大常委会主任封洪华组织召开重点督办建议办理“五方会商”座谈会。

6月17日,区人大常委会主任刘永全率队前往木洞镇调研指导软弱涣散基层党组织整顿、全过程人民民主巴渝实践站建设工作。区人大常委会副主任谢云凯参加调研。

6月18日,区人大常委会主任封洪华参加“主任接待日”活动。

同日,区人大常委会副主任余炳友前往东温泉镇调研指导全过程人民民主巴渝实践站建设工作。

同日,区人大常委会副主任周成清前往石滩镇调研中央八项规定学习及集中整治等情况。

6月19日,区人大常委会副主任余炳友前往南泉街道、二圣镇调研指导全过程人民民主巴渝实践站建设工作。

6月20日,区人大常委会副主任周成清前往圣灯山镇

6月23日,区十九届人大常委会召开第60次主任会议。区人大常委会主任刘永全主持会议。区人大常委会副主任封洪华、余炳友、周正、谢云凯、周成清参加会议。

6月24日,区人大常委会主任封洪华组织召开科技创新及我区教育事业调研座谈会。

6月25日,区人大常委会副主任余炳友前往龙洲湾街道、花溪街道、石龙镇、麻柳嘴镇调研指导全过程人民民主巴渝实践站建设工作。

6月26日,区十九届人大常委会第三十五次会议召开。区人大常委会主任刘永全主持会议。区人大

常委会副主任封洪华、余炳友、周正、谢云凯、周成清参加会议。区政府副区长代建红，区法院院长陈浩，区监委、区检察院相关负责人列席会议。

同日，巴南区2025年第一次镇街人大工作成果评价展示会召开。区人大常委会主任刘永全，区人大常委会副主任封洪华、余炳友、周正、谢云凯、周成清参加会议。

6月27日，区人大常委会党组书记、主任刘永全在区人大机关讲“七一”专题党课。区人大常委会党组副书记、副主任余炳友，党组成员、副主任周正、谢云凯、周成清参加活动。

同日，区人大常委会副主任余炳友组织召开全过程人民民主巴渝实践站建设座谈会。

同日，区人大常委会副主任周正前往姜家镇慰问

困难党员。

6月30日，市六届人大代表巴南联系组开展2025年第二季度代表视察活动。市人大常委会委员、副秘书长，九三学社中央委员、市委副主委李洪亮；区人大常委会主任刘永全；重庆理工大学党委书记康骞；区人大常委会副主任周成清参加视察。区委常委、区政府常务副区长周密，区人大常委会副主任余炳友陪同视察。

同日，区人大常委会党组、机关党组理论学习中心组(扩大)2025年第六次专题学习会召开。区人大常委会党组书记、主任刘永全，区人大常委会党组副书记、副主任余炳友，区人大常委会党组成员、副主任周正、谢云凯、周成清参加会议。区人大常委会副主任封洪华列席会议。

# 重庆市巴南区十九届人大常委会 第三十五次会议纪要

2025年6月26日,在区行政中心5号楼会议室(五),区人大常委会主任刘永全主持召开了区十九届人大常委会第三十五次会议。

一、组织学习了习近平总书记重要文章《锲而不舍落实中央八项规定精神,以优良党风引领社风民风》以及《党政机关厉行节约反对浪费条例》,与会人员进行了讨论发言。

二、听取审议了区教委专职副书记勾昆作的《重庆市巴南区人民政府关于〈巴南区教育事业发展“十四五”规划〉执行情况的报告》,印发了《重庆市巴南区人大教育科学文化卫生委员会关于〈巴南区教育事业发展“十四五”规划〉执行情况的调研报告》。

三、听取审议了区科技局局长肖山作的《重庆市巴南区人民政府关于加快科技创新推进情况的报告》,印发了《重庆市巴南区人大教育科学文化卫生委员会关于区政府加快科技创新推进情况的调研报告》。

四、听取审议了区商务委主任李晓秋作的《重庆市巴南区人民政府关于西部陆海新通道建设暨商贸服务型国家物流枢纽建设情况的报告》,印发了《重庆市巴南区人大常委会预算工作委员会关于西部陆海新通道建设暨商贸服务型国家物流枢纽建设情况的调研报告》。

五、听取审议了区财政局局长张登健作的《重庆市巴南区人民政府关于2024年财政预算绩效管理情况的报告》,印发了《重庆市巴南区人大常委会预算工作委员会关于2024年财政预算绩效管理情况的调研报告》。

六、听取审议了区人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国长江保护法》和《重庆市实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》实施情况的报告。

七、审议并表决通过了《镇街履职事项清单(涉及

政府履职事项)》。

八、审议并表决通过了《重庆市巴南区人大常委会关于召开重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议的决定》和《重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议主席团成员和秘书长等名单》。

九、审议并表决通过了区人大常委会主任会议提请审议的人事议案。决定接受罗伟辞去重庆市巴南区人民检察院检察长职务,任命曾庆云为重庆市巴南区人民检察院副检察长,决定曾庆云为重庆市巴南区人民检察院代理检察长;谢治林为重庆市巴南区人大常委会花溪街道工作委员会副主任(兼)。

十、审议并表决通过了区政府提请审议的人事议案。决定免去刘伦波的重庆市巴南区人民政府副区长职务;张长建的重庆市巴南区退役军人事务局局长职务。决定任命赵吉春为重庆市巴南区人民政府副区长;刘松为重庆市巴南区退役军人事务局局长。

十一、审议并表决通过了区法院提请审议的人事议案。免去杨竞的重庆市巴南区人民法院行政审判庭(综合审判庭)庭长职务;刘建伟的重庆市巴南区人民法院一品人民法庭庭长职务;黄益强的重庆市巴南区人民法院木洞人民法庭庭长职务;冉卫东的重庆市巴南区人民法院东泉人民法庭庭长职务;廖凯的重庆市巴南区人民法院民事审判二庭副庭长职务;魏东的重庆市巴南区人民法院行政审判庭(综合审判庭)副庭长职务;李庆祥的重庆市巴南区人民法院民事审判一庭副庭长职务;姚芳的重庆市巴南区人民法院立案庭(诉讼服务中心)副庭长职务;李炳灿的重庆市巴南区人民法院一品人民法庭副庭长职务;程晋意的重庆市巴南区人民法院审判员职务;黄强的重庆市巴南区人民法院审判员职务。任命李杰为重庆市巴南区人民法院立案庭(诉讼服务中心)副庭长;姚芳为重庆市巴南区人民法院行政审判庭(综合审判庭)副庭长;王勤勤为重庆市巴南区人民法院民事审判一庭副庭长;

李炳灿为重庆市巴南区人民法院民事审判二庭副庭长;李庆祥为重庆市巴南区人民法院一品人民法庭副庭长;肖秉文为重庆市巴南区人民法院东泉人民法庭副庭长。

十二、审议并表决通过了区检察院提请审议的人事议案。免去罗晓玲的重庆市巴南区人民检察院检察委员会委员、检察员职务。

十三、审议并表决通过了区人大常委会主任会议关于提请审议接受代表辞职的议案。决定接受刘松、郭高凌2位同志辞去区第十九届人民代表大会代表职务。

十四、会议印发了《重庆市巴南区人大常委会代表工作委员会关于区十九届人大常委会拟任命人员法律知识考试情况的报告》。按照人事任免工作程序和宪法宣誓实施办法的规定,刘永全主任为赵吉春、曾庆云、刘松、谢治林、李杰、姚芳、王勤勤、李炳灿、李

庆祥、肖秉文等10位同志颁发了任命书,赵吉春、曾庆云、刘松、谢治林、李杰、姚芳、李炳灿、李庆祥、肖秉文等9位同志进行了宪法宣誓,赵吉春、刘松2位同志作了任前表态发言。

**出席:**刘永全、封洪华、余炳友、周正、谢云凯、周成清及22名委员。

**请假:**刘俊军、余亚军、陈忠敏。

**列席:**代建红、陈浩,区监委、区政府办、区检察院相关负责人,区人大各专门委员会办公室副主任,常委会各办事机构和工作机构副主任,镇人大主席、人大街道工委主任,区委编办、区教委、区财政局、区科技局、区农业农村委、区商务委、区生态环境局有关负责人,基层区人大代表樊登勇、彭川、吴同利、杨福梅、杨文韬、陈根玲。

# 重庆市巴南区第十九届人大常委会 第三十五次会议议程

一是学习习近平总书记重要文章《锲而不舍落实中央八项规定精神,以优良党风引领社风民风》;

二是学习《党政机关厉行节约反对浪费条例》;

三是审议《镇街履职事项清单(涉及政府履职事项)》的报告;

四是审议区政府关于《巴南区教育事业发展“十四五”规划》执行情况的报告;

五是审议区政府关于加快科技创新推进情况的报告;

六是审议区政府关于西部陆海新通道建设暨商贸服务型国家物流枢纽建设情况的报告;

七是审议区政府关于2024年财政预算绩效管理情况的报告;

八是审议区人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国长江保护法》实施情况的报告;

九是审议区人大常委会执法检查组关于检查《重庆市实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》实施情况的报告;

十是审议区人大常委会主任会议关于提请审议《重庆市巴南区人大常委会关于召开重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议的决定(草案)》的

议案;

十一是审议区人大常委会主任会议关于提请审议《重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议主席团成员和秘书长等名单(草案)》的议案;

十二是审议区政府关于提请审议刘松等同志职务任免的议案;

十三是审议区政府关于提请审议赵吉春等同志职务任免的议案;

十四是审议区法院关于提请审议李杰等同志职务任免的议案;

十五是审议区检察院关于提请审议罗晓玲同志免职的议案;

十六是审议区人大常委会主任会议关于提请审议接受罗伟同志辞职的议案;

十七是听取主任会议关于关于提请审议曾庆云同志职务任命的议案;

十八是审议区人大常委会主任会议关于提请审议谢治林同志职务任命的议案;

十九是审议区人大常委会主任会议关于提请审议接受刘松等同志辞去区第十九届人民代表大会代表职务的议案。

# 刘永全同志在重庆市巴南区第十九届人大常委会第三十五次会议结束时的讲话

在大家共同努力下,本次会议圆满完成各项预定任务。

本次会议通过了《《第二批镇街履职事项清单(涉及政府履职事项)》》,基本形成了事权清晰、责能相适、履职顺畅、保障有力的镇街权责体系,为推进基层治理体系和治理能力现代化奠定了基础。区政府及相关部门要聚焦清单重点任务和目标要求,突出功能定位,深入抓好清单编制后的配套衔接工作,完善综合评价考核等制度,强化执行情况监督评估,切实为基层减负赋能。

会议审议了区政府关于加快科技创新推进情况的报告。近年来,区政府聚焦“416”科技创新布局,坚持创新制胜、人才引领、改革突破协同发力,各项工作取得新进展新成效。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。区政府及相关部门要一体化部署创新链、产业链、资金链、人才链,打造高能级多层次创新平台,推动产学研深度融合,以数字化智能化驱动产业转型升级,培育未来产业创新经营主体,切实把科创“变量”转化为发展“增量”,以科技创新引领现代产业高质量发展。

会议审议了《巴南区教育事业发展“十四五”规划》执行情况的报告。近年来,区政府系统全面贯彻党的教育方针,教育综合改革成果积极涌现,教育现代化保障体系更加完善,高水平教师队伍建设成效显著。区政府及相关部门要坚持把教育摆在优先发展的战略位置,发挥比较优势、做强做优特色,加强统筹、狠抓落实,确保各项工作部署见行见效、赢得群众认可,在满足人民群众优质均衡教育需求上展现新作为。

会议审议了关于西部陆海新通道建设暨商贸服务型国家物流枢纽建设情况的报告。近年来,区政府深入贯彻市委、市政府、区委的相关决策部署,以西部陆海新通道建设为引领,结合巴南实际,做特做优,全

力推进商贸服务型国家物流枢纽经济区建设,为打造内陆开放综合枢纽积极贡献力量。区政府及相关部门要继续秉持对外开放与合作的发展理念,扎实推进国家级物流枢纽经济区建设,通过优化营商环境、提升服务水平、聚焦产业发展等举措,为企业创造更加广阔的发展空间和更多机遇,助力区域经济高质量发展。

会议审议了关于2024年财政预算绩效管理情况的报告。去年以来,区政府扎实实施积极的财政政策,积极防范化解政府债务风险,持续深化财政管理改革,加强收入组织和财政资源统筹,坚持党政机关过紧日子,不断优化支出结构,有力保障重大战略、重点任务和民生等领域重点支出,为全区经济社会高质量发展提供了有力财政保障。区政府及相关部门要全面落实更加积极的财政政策,强化重大战略重点任务财力保障,持续加强预算绩效管理,进一步加强政府债务管理,依法接受人大对政府债务的全口径审查和全过程监管。

会议审议了检查《中华人民共和国长江保护法》和《重庆市实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》实施情况的报告。区政府及有关部门要以执法检查为契机,对标对表履行好职能职责,切实加大普法宣传力度,推动形成学法、尊法、守法、用法的良好氛围。

会议还通过了区十九届人民代表大会第七次会议有关议案、人事任免案和代表辞职的议案。希望今天接受新任命的同志始终保持对党绝对忠诚的政治品质,牢记信任重托,带头廉洁自律,积极担当作为。

同志们,深入贯彻中央八项规定精神学习教育启动以来,全区人大代表、常委会组成人员和人大干部“三支队伍”迅速行动、全面落实,系统梳理查摆突出问题、制定措施,有序推进集中整治,取得了阶段性成效。“三支队伍”要深入学习领会《党政机关厉行节约

反对浪费条例》，与学习教育结合起来，把集中整治同积极融入中心工作、推动人大工作高质量发展紧密结合起来，一以贯之以更高的标准、更严的要求、更实的举措、更好的作风推进学习教育走深走实。

今年时间进度即将过半，区人大机关各委室要全面复盘总结半年工作，梳理重点工作、突出成效，查找不足，针对性谋划下一步工作思路，高质量做好人大

监督、代表工作、调查研究等各项工作，按照“一要点两计划”工作安排抓好落实。区十九届人大七次会议召开在即，筹备处各组要根据会议方案要求，明确责任和时序节点，全力以赴做好大会召开前的各项筹备工作以及大会期间服务保障工作，合力确保大会圆满顺利。

# 重庆市巴南区人民政府 关于提请审议教育事业发展“十四五”规划 执行情况的报告的议案

(巴南府函[2025]175号)

区人大常委会:

《关于教育事业发展“十四五”规划执行情况的报告》已经区政府审查同意,现委托区教委主任潘亿兵向你会作报告,予以审议。

此函。

区长:钟涛  
2025年6月26日

## 关于教育事业发展“十四五”规划 执行情况的报告

——2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上  
区委教育工委书记、区教委主任 潘亿兵

区人大常委会:

受区人民政府委托,现将教育“十四五”规划执行情况报告如下:

### 一、主要指标完成情况

#### (一)现代教育公共服务体系持续优化

全面推进公平普惠、优质均衡、多样特色的公共教育服务体系建设。全区现有各级各类学校309所,在校学生30.78万人,在职教职工2.29万人。其中:幼儿园190所,在园幼儿3.48万人;普通中小学97所,在

校学生12.6万人;特殊教育学校1所,在校学生141人;中职学校12所,学生2.81万人;教师进修学院1所;在区高校8所,大学生11.86万人。

#### 重庆市巴南区教育事业发展“十四五”规划主要指标情况表

分类	指标	2020年	2023年	2025年
学前教育	在园幼儿数(万人)	3.63	4.21	3.48
	学前教育毛入园率(%)	100	100	100

分类	指标	2020年	2023年	2025年
	公办幼儿园在园幼儿占比(%)	54.79	58.62	62
义务教育	在校学生数(万人)	9.07	10.23	11
	其中:普通小学	6.27	7.22	7.95
	普通初中	2.80	3.01	3.05
	九年义务教育巩固率(%)	99.5	99.8	100
高中阶段教育	在校学生数(万人)	4.41	4.62	4.42
	其中:普通高中	1.27	1.42	1.61
	中等职业教育	3.14	3.20	2.81
	高中阶段教育毛入学率(%)	95.81	96.91	99.8

(二)教育高质量发展开创新局面

纵深实施大中小思政课一体化建设,创建市级共同体3个,打造市级实践教学基地2个、德育品牌12个,思政课教育教学入围全国典型经验2项。全域化、一体化养成教育成为全市范例,在全市义务教育质量监测中,我区学生品德素养位列中心城区第1名、爱国情感位列全市第2名。党建工作“535”行动品牌不断彰显,师德师风建设形成“9字诀”典型经验,“1631”名师培养工程取得重要成果,区级以上名师、优秀教师达2000余人。

(三)教育改革开放水平明显提升

教育评价改革取得阶段性进展,19个区级教育评价改革专项课题稳步推进,19个教育评价改革中小学(幼儿园)试点扎实开展,6篇案例荣获市级奖项。

成功推动重庆工业管理职业学校申报重庆市首批综合高中试点学校,巴南区申报为市级产教融合型试点城市。推动重庆五一高级技工学校升格为高职院校,成功引进重庆城市科技学院(巴南校区)。推进成渝双城经济圈教育协同发展,与成都市温江区教育局签订教育合作协议框架2轮,不断深化16所联盟学校在教育领域全面合作,双方开展“线上+线下”教研活动300余场。

(四)现代化教育治理体系更加完备

深入推进权责服务清单,全面落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的重大决策程序要求。推进党组织领导的校长负责制、构

建以章程为核心的现代学校管理制度,建立“一年一清理”制度,完善学校治理结构与运行机制,教育治理能力和水平不断提升。

二、重点项目实施情况

(一)实施“民生”工程,提升教育保障能力

“十四五”以来,大力推进“民生”工程建设,已建成11所幼儿园,新增2790个学位。中小学投入资金约230502万元,建成中小学13所,新增24420学位。2025年9月,鹿角学校、滨江路学校将建成投用。市教委在“十四五”规划中期评估意见中,对巴南区学校建设推进和调整建议给予肯定,认为“论证充分,切合巴南教育事业发展和人口变化实际。”

根据《重庆市巴南区中小学幼儿园布局规划》(2021—2035年),结合我区教育事业、人口变化、财力等情况,对《规划》中部分重点建设项目及时间进行调整,有序推进龙洲湾高级中学、S分区小学、高职城中学等项目建设。

(二)实施“铸魂”工程,奠基学生终身发展

将养成教育作为区教委的“一把手”工程,建立了党组织主导、校长负责、群团组织参与、家庭社会联动的养成教育工作长效机制,获评第三批重庆市深化新时代教育评价改革试点区。围绕养成教育,立项市级课题6个,区级课题88个。打造了“巴心养成,巴实教育”工作品牌,连续举办七届巴南家长节,举行一体化养成教育现场工作会,成立养成教育智库,建立养成教育特色学校15所,走出了一条区域推进一体化养成教育的特色之路。

(三)实施“培根”工程,提高教师队伍素质

实施新时代教师队伍“大树行动”,按照扎根、伸枝、壮干、茂叶、成荫五年一体化谋划推进五大行动,形成具有巴南辨识度的“47835”区域教师成长体系。实施国家、市、区级干部教师培训项目449项,参训干部教师39108人次;成立名师工作室38个,培养学员近1000名,教师获国家、市、区级各类奖项2300余项。大树行动项目被市级以上媒体报道20余次。

(四)实施“领雁”工程,促进优质均衡发展

提升名校树形象。完成市实验中学、鱼洞二小改造工程,投资约3450万元,鱼洞二小、鱼洞四小等名校持续内涵发展,多次接待全国各地校长团参访,被市

级媒体采访报道。龙洲湾中学、巴南小学等“新兴名校”处于高位发展态势,知名度和影响力不断扩大。

集团办学拓资源。深化集团化办学和学区制管理,学生覆盖率达80.6%。组建中小学学区14个,覆盖率达100%。促进城乡教育优质均衡发展,目前正在创建全国义务教育优质均衡发展区。

#### (五)实施“健康”工程,培养学生健全人格

推进全员育心工程,联动12个部门组建未成年人心理健康工作联盟组织,成立“巴南区中小学心理健康教育研究指导中心”,培育心理健康教育特色学校16所,全区中小学校心理健康辅导室的建设完成率达到100%,打造了重庆市首个未成年人心理健康“甜甜屋”,承办重庆市首届中小学“五育润心”心理健康教育主题活动月启动仪式。建成清华中学、教师进修学校附属小学2个市级中小学心理健康工作实验基地。

#### (六)实施“融合”工程,推进教育协调发展

深化产教融合、校企合作、职普融通,全区中职学校与企业开展校企合作200家,培育相关生产实训基地100余个,培养“双师型”教师700余名,已成功立项市级职业教育现代产业学院2家、高职“双基地”培育项目4个、现代学徒制试点项目9个,巴南职教中心的涵泰汽修产教融合实训基地获评全国首家五星级现场基地。推动重庆工业管理职业学校成功申报为重庆市首批综合高中试点学校,2024年首批招生近400人。

实施教育专家团队帮扶农村学校计划,21个专家小组对农村学校开展77次线下帮扶活动,送教88节,讲座36场。统筹优质教育资源向薄弱学区、薄弱学校输送,精准助推学区发展。

### 三、重点任务完成情况

#### (一)坚持“五育”并举,培育高素质时代新人

1.突出德育实效。围绕立德树人根本任务,推进大中小学思政课一体化共同体建设,建成市级重点建设共同体1个,市级试点建设共同体2个,区级共同体8个。

2.提升智育水平。各中小学严格执行新课程计划,开齐课程、开足课时,全区推行“一校一品”美育课程,开发特色艺术课程近600种。打造“五有课堂”理念样板课100余节,遴选样本学校21所,我区入选人

民教育出版社新教材试教试用试点区,建设人教社教研训实验基地1个。

3.强化体卫工作。各中小学落实健康教育课程,开课率100%,健全学生常见传染病监测体系,推行传染病防控信息化管理,全覆盖开展每年1次中小學生健康体检和4次学生视力监测,建立“一生一策”视力健康档案,学生近视、肥胖率呈逐年下降趋势,我区被评为全国儿童青少年近视防控改革试验区。开展校园食品安全和膳食经费管理突出问题专项整治行动,严格落实“三同三公开”工作机制,家长满意度逐步提升。统筹推进学校体育卫生工作,每年举办体质健康比赛,以赛促练提升学生体质健康水平。学生获市级奖项393人次,国家级奖项39人次。全区学生体质健康达标优良率48.46%,高于全市平均水平。

4.增强美育熏陶。各中小学严格执行课程计划,开齐开足音乐美术书法等艺术课程。结合区内学校美育发展建设特色,打造了木洞山歌、小观柳鼓舞、姜家龙舞、界石儿歌、装置艺术、泥塑特色项目联盟学校44个。建成全国中小学优秀文化艺术传承学校4个,市级艺术特色学校12个、市级学生艺术团6个,美育案例荣获教育部中小学美育改革创新优秀案例一等奖。

5.加强劳动教育。在中小学设立劳动教育必修课程,确保每周1课时的课内教学和2—3小时的课内外劳动时间。建成中小学劳动教育示范基地15个,建设国家级综合实践中心1个,市、区级中小学校外实践基地28个,拓宽了校外劳动实践平台,形成了校内外资源开放共享的工作机制。

#### (二)优化教育结构,构建高质量服务体系

1.推进学前教育普惠优质发展。通过举办和委托举办的方式,近5年新增公办及公办性质幼儿园35所,新增公办学位8970个;新认定普惠性幼儿园101所,新增普惠学位22410个,全区普惠覆盖率达92%。

2.推进义务教育优质均衡发展。拓宽义务教育优质教育资源,推进创建全国义务教育优质均衡发展区。已通过市级验收,优质均衡国家平台迎检资料基本成型。

3.推进普通高中多样特色发展。助力学校建设,巴南育才实验中学、南城巴川学校成功获得普通高中办学资格,新增高中学位2250个。深化高中课堂教学

改革,累计开发高中特色课程230余门。扎实推进高中发展促进计划项目,成功创建重庆市普通高中新课程新教材示范区,创建重庆市普通高中新课程新教材示范校4所。

4. 推进职业教育产教融合发展。推动辖区高校、中职学校与村(社区)结对开展“党建引领·百村振兴”工作,成功申报市级“双优”中职学校2所,市级“双高”培育校1所,建设市级及以上集训基地20余个,累计获得国际级比赛金牌8块,培育世界技能大赛中国教练9名,国家级名师9名,“双师型”教师占比60%。成功推动重庆五一高级技工学校升格为高等职业院校。

5. 提升特殊教育保障水平。形成以普通学校随班就读为主体、特教学校为骨干、送教上门为补充的安置模式,2024年残疾儿童义务教育入学率达98.27%。推进特教学校标准化建设,建成随班就读学校资源教室17间,特殊教育保障水平显著提升。

6. 完善服务全民终身学习的教育体系。夯实“区社区学院、镇街和村(居)”一体的三级终身教育管理网络,举办各类社区教育培训、讲座100余场。龙洲湾街道龙海社区教育学习中心被评为重庆市社区教育示范基地;南泉街道成功创建重庆市社区教育体系示范基地。巴南区宗申小学“悦剪坊剪纸”被评为重庆市社区教育特色课程,“鱼洞乱针绣”微视频被重庆市非遗传承微视频项目立项。

### (三)健全培养机制,打造高素养育人队伍

1. 提升教师思想政治素质。全区教育系统坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,严格执行“第一议题”、每月政治思想和师德学习等制度,开展“践行教育家精神”主题系列活动,每年开展师德师风培训,组建第三批“巴南好老师”润心宣讲团深入村社、学校宣讲100余场。先进典型不断涌现,陈良获评全国优秀教师,易家志、李力、刘玉霞获批重庆市五一劳动奖章、教书育人楷模,许林盛获评重庆市“见义勇为先进个人”,市级以上先进典型、名师骨干300余人,教师队伍整体师德优良、积极向上,充满活力。

2. 提升教师专业技能素质。加强教师全员专业化培训,做实国家、市、区、校“四级”培训。“十四五”期间,完成区级培训项目74个,培训46000余人次。完成市级、国家级培训项目380个,培训900余人次。加

强中职学校“双师型”教师队伍建设。截至目前,已建成区级技能名师工作室3个,职业学校“双师型”教师比例达到60%。

3. 提升领军团队引领效能。落实人才培养行动计划,优化人才梯队培养,区级骨干教师人数达1239人;持续加强名师、名书记、名校长、名班主任、名教研员工作室建设,进一步提升了领军团队的引领效能。

4. 提升校长办学治校能力。全面贯彻新时代党的组织路线,扎实推进中小学校党组织领导的校长负责制落地见效。完成对学校党组织书记、校长等校级干部的配备工作,“十四五”期间,95所中小学幼儿园完成议事决策制度修订,27个党委、党总支学校完成书记、校长分设,74所学校配备了专职副书记。

### (四)探索智慧教育,推进高水准装备应用

1. 完善智慧教育基础设施设备。“十四五”期间,全区累计投入4400余万元,完成高考综合改革、薄改提升、增班设备等项目建设90余个。全区中小学(含村点校)“校校通”和“班班通”全覆盖,网络接入带宽达到1000M以上、多媒体教室配备率达100%,进一步提升智慧教育基础设施设备水平。

2. 探索智慧教育创新教学模式。积极推广国家中小学智慧教育平台普及应用,全区教师注册人数累计9000余人,成立巴南区中小学人工智能创客教育联盟,每年定期举办区级科技节。我区《数字技术赋能下的小学“五育”评价改革实践》入编教育部“2024年数字化赋能教育管理信息化建设与应用典型案例”。融汇小学成功创建首批全国中小学科学教育实验校。

3. 共建智慧教育优质教育资源。不断扩充“人工智能+教育”应用系列教育资源,开展“人工智能+教育”案例应用征集活动,建设“三个课堂”互动录播教学系统58套,促进区域和校际教学水平缩小差距。

4. 提升智慧教育管理服务能力。深入推进数字重庆建设,承接市级应用并贯通,“入学一件事”实战实效,开发后勤数字化管理平台,实现项目申报、资金审批、技术方案审批、招标文件审批等全流程数字化管理闭环。开展智慧校园建设示范学校遴选活动,“十四五”期间,累计建成18所市级,36所区级智慧校园建设示范学校。在2024年全市教育系统网络安全攻防演习中,巴南区教育系统表现突出,获“优秀防守单位”。

#### (五)加强教育研究,建设高标准研训平台

深化教研路径拓展教育新局面,建立“区—集团校—校本”三级教研联动机制,实现全区中小学全覆盖,组建“专职教研员(42人)+兼职教研员(82人)”团队,成功立项重大科研项目80余项,申报国家级课题1项,培育重庆市教育科研实验基地3个,重庆市中小学劳动教育课程实验学校3个,区域教育科研协同创新取得显著成效。

#### (六)建设文明校园,营造高品位育人环境

1.推进美丽校园建设。持续推进文明校园的创建,现有国家级文明校园1个,市级文明校园6个,区级文明校园103个,校园育人环境进一步提升。深入推进书香校园的建设,投资170余万元,新增图书7万余册。提升文化品牌育人作用,连续开展四届中小学(幼儿园)德育品牌评选活动,获评市级德育品牌13个。

2.推进平安校园建设。聚焦以平安校园为基础的教育领域平安体系建设,从组织管理、安全教育、安保管理、安全防范、安全稳定、专项安全治理等方面,全面加强校园安全源头治理,实现校园安全管理体系机制健全,管理常规落地落实,安全管理规范高效。全方位推动“莎姐守未”分类关爱专项行动,护航学生健康成长。评选出重庆市清华中学校等45所平安校园示范校,重庆市清华中学校等4所学校命名为“重庆市平安校园”。

#### (七)扩大交流合作,缔结高层次教育联盟

推进成渝双城经济圈教育协同发展,与成都市温江区教育局签订教育合作协议框架2轮,不断深化16所联盟学校在教育领域全面合作,双方开展“线上+线下”教研活动300余场,开设示范课、教研课500余节,组织开展培训讲座24场,实地跟岗研修30余次,覆盖两地教师6000余人次。

加强国际教育交流合作,成功推动重庆巴南育才实验中学与香港教育工作者联合会黄楚标中学、重庆德普外国语学校与斯里兰卡哈普加勒学校缔结友好学校。推动鱼洞二小成功挂牌“中外人文交流基地学校”,开设日语班、法语班等小语种学习班,强化中小学师生国际视野和国际意识教育。

#### (八)强化依法治理,展现高水平治理能力

深入推进依法行政、依法治校,大力增强教育系

统法治观念。出台“三重一大”议事规则实施细则、区委教育工委会议规则等制度,规范重大教育行政决策程序。“十四五”期间,区教委行政复议0件,行政诉讼1件,行政负责人出庭应诉率达100%、胜诉率100%。全区116所普通中小学开展章程的制定、修订、审核、备案等工作。为119所中小学(含职业学校)选聘法治副校长。组织师生参加法治优质课竞赛等活动,师生获国家级奖2人次,市级奖40余人次,建成市级青少年法治教育实践基地2个。

#### (九)深化综合改革,健全高效能管理机制

教育评价改革取得突破性进展,督導體制机制更加完善。稳步推进区级教育评价改革专项课题19个,扎实开展教育评价改革试点19个。开展深化新时代教育评价改革典型案例评选,6篇案例荣获市级奖项。已选配34名专职督学、18名兼职督学,挂牌督导91所中小学、227所幼儿园。

持续优化编制管理,多途径实施交流轮岗,完善配套政策激励,加强经费保障,深化新时代教师队伍“区管校聘”改革。2024年重新核定了全区中小学教职工编制6473个。定期实施校长交流和教师交流,“十四五”期间交流校长教师2308人次。职称评审、岗位聘任向交流干部教师倾斜,向农村学校倾斜。将交流到乡村和乡镇学校任职任教的教师纳入乡村教师岗位生活补助和乡镇工作补贴范围。《光明日报》刊载我区“区管校聘”改革经验,中央电视台新闻联播头条播发我区乡村教师支持计划实施落实情况工作成果采访。

### 四、存在的问题

#### (一)义务教育优质均衡还有差距

城区教育资源总量不足,农村学校普遍生源减少、规模萎缩,城市学校学位资源紧张,城乡、校际办学条件有差异。存在超标准校额、班额。全区超标准校额学校12所,超标准班额学校67所。存在生均运动场馆面积不达标学校12所。

#### (二)教育评价改革有待持续深化

缺乏市级、国家级教育评价知名专家,未成立区级教育质量监测中心和教育督导评估专家资源库。

#### (三)名师引领待加强

名师工程推进还需进一步发力,名师遴选培养针对性不够,有影响力的市级名师数量不多,缺少国家

级名师。

(四)教育保障投入还需持续加大

教育财政支出占公共财政支出的比例还需不断提高,生均公用经费与其他区县还有一定差距,办学条件还需不断改善,龙洲湾高级中学、界石S分区小学等新建建设还需进一步加快,现有教育资源与入学需求不完全匹配。

(五)学生在校外非正常死亡风险大

部分父母对处于叛逆期孩子思想缺乏了解、行为缺乏监管,无法深入获取孩子真实生活、内心活动情况,缺乏对孩子情绪变化的警觉性、敏锐性和事后疏导化解能力。问题学生精准排查较欠缺。因对学生网络不当行为缺乏有效管控和排查手段,家长对掌握的信息反馈不及时或隐瞒,致使学校无法及时获取信息,致使干预帮扶滞后。

五、下一步打算

(一)推进学前教育普惠优质发展

构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系,多举措拓展公办园学位资源供给,引导社会力量多形式举办普惠性幼儿园,重点覆盖新增人口集中地区、城市人口密集地区普惠性学前教育资

源,完善普惠性保障机制。

(二)持续推进义务教育优质均衡发展

深入推进教共体建设,充分结合学校布局、办学水平等因素,完善文化共融、师资共培等机制,促进城镇新建学校优质成长、薄弱学校快速提升、农村学校全面提质。持续深化义务教育薄弱环节改善和能力提升项目,实现更高水平的均等化。深入实施新领雁工程,推进城乡学校结对,加快带动乡村学校和薄弱学校优质发展。探索小班教学改革和分层教学,整体提升教育教学质量。

(三)持续推进教师队伍建设

以“五名”建设为抓手,提升教师专业素养。强化教师全员培训,做好国家、市、区、校四级培训。大力推进“名校长名师”工程,着力培育一批教学名师和教育名家。狠抓新教师和青年教师成长“青蓝工程”,实行“136”新教师培养模式和青年教师骨干成长计划。以“区管校聘”为重点,深化教师管理改革。优化中小学校长教师交流轮岗制度,进一步促进教师资源均衡配置。推进中小学教师职称制度改革。完善教师考核评价制度。

# 重庆市巴南区人大教育科学文化卫生委员会 关于巴南区教育事业发展“十四五” 规划执行情况的调研报告

(2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上)

区人大常委会：

按照区人大常委会2025年度工作安排，我委组建调研组，从4月开始对“巴南区教育事业发展“十四五”规划执行情况”开展调研。调研组通过实地走访调研有关学校，访谈我区部分学校负责人、一线教师、学生家长，召集区教委、区发改委、区财政局等相关部门召开调研座谈会，全方位了解我区教育事业发展“十四五”规划执行情况，现将情况报告如下。

## 一、“十四五”规划完成情况

在区委、区政府的坚强领导下，“十四五”期间，巴南区教育事业发展以“教育强区”为目标，围绕建设“江南宜学城，品质教育区”的总体要求，坚持教育优先发展，全面推进教育改革与创新，并严格落实教育投入“两个只增不减”要求，累计投入资金120.29亿元（截止2024年），较好的完成了“十四五”既定目标。

### （一）教育公共服务体系日趋完善

全区现有各级各类学校309所，在校学生30.78万人，在职教职工2.29万人。“十四五”期间，学前教育三年毛入园率稳定在100%，公办幼儿园数量从72所增至96所，在园幼儿占比从2020年的54.79%提升至2025年的62%，超额完成2025年占比超55%的目标。全区新建、改扩建中小学67所，新增基础教育学位4.2万个，义务教育入学率保持100%，九年义务教育巩固率从2020年的99.5%提升至2025年的100%。在校学生数从2020年的9.07万人增至2025年的11万人。高中阶段教育毛入学率从2020年的95.81%提升至2025年的99.8%，超额完成98.5%的目标。

### （二）教育质量稳步提升

“十四五”期间，我区通过实施“民生”、“铸魂”、“领雁”等六大工程，教育质量提升明显，中考联考上线人数、高考本科上线人数逐年增加。纵深推进大中小思政课一体化建设，创建市级共同体3个、市级实践教学基地2个、德育品牌12个，思政课教育教学入围全国典型经验2项。学生品德素养在全市义务教育质量监测中位列中心城区第1名、爱国情感位列全市第2名。学生在各类科技创新活动中累计获市级以上奖励600余人次，无人机编程竞赛项目连续三年代表重庆市参加全国决赛。全区中职学校与193家企业建立校企合作实训基地，学生在各类技能大赛中获国际级、国家级、市级奖项共计189个，培养技师、高级工近2000人。

### （三）城乡教育差距逐步缩小

组建10个优质教育集团，集团化办学覆盖66%的义务教育阶段学生，惠及学生8万余人，学区制管理实现义务教育学校全覆盖。实施教育专家团队帮扶农村学校计划，21个专家小组对农村学校开展77次线下帮扶活动。创新实施“银龄教师下乡”计划，累计选派286名退休骨干教师驻乡支教，带教培养农村青年教师1,200人次。推进“区管校聘”改革，2024年重新核定全区中小学教职工编制6473个，定期实施校长交流和教师交流，十四五期间交流校长教师2308人次。职称评审、岗位聘任向交流干部教师倾斜，向农村学校倾斜，将交流到乡村和乡镇学校任职任教的教师纳入乡村教师岗位生活补助和乡镇工作补贴范

围,促进了教师资源均衡配置,缩小城乡校际差距。

#### (四)教师队伍建设成效显著

实施“培根”工程,形成具有巴南辨识度的“47835”区域教师成长体系。完成国、市、区级干部教师培训项目449项,参训干部教师39108人次;成立名师工作室38个,培养学员近1000名。加强师德师风建设,全区教育系统涌现出陈良、易家志、李力、刘玉霞、许林盛等一批先进典型。加强教师全员专业化培训,做实国家、市、区、校“四级”培训。十四五期间,完成区级培训项目74个,培训46000余人次。中职学校建成区级技能名师工作室3个,职业学校“双师型”教师比例达到60%。持续加强名师、名书记、名校长、名班主任、名教研员工作室建设,提升了领军团队的引领效能。

## 二、存在的主要问题

### (一)学校规划建设前瞻性不够

“十四五”期间,对辖区内人口变化趋势论证不充分、规划调整不及时,致使部分区域学校布局不合理,呈现出“城区追不上需求,农村守不住资源”的困局。如龙洲湾、鱼洞等地,学位需求增长迅速,但学校建设相对滞后,导致学位供需矛盾突出;而新建成的圣灯山中学设计规模为12个班,目前只有三个班90余名学生,面临生源不足的问题。

### (二)义务教育优质均衡存在不足

目前我区义务教育阶段学校在硬件建设上总体来说差距不大,但在师资队伍上城乡学校差距较大,目前农村学校生源减少,按师生比核算大都存在教师超编,乡镇学校的优质师资可通过考调进入城区学校,但因超编不能调入适合的师资,且普遍存在的音、体、美、科技等学科教师缺乏(结构性缺编),不利于学生全面发展,造成农村学校的学生在享受均衡教育上存在较大差距。

### (三)公办优质教育和群众需求有差距

公办优质教育不足,我区目前还没有一所在全市有较大影响力的优质公办名校,缺少国家级名师,市级名师数量和其他先进区相比差距明显,市级名校长只有3人,无教育部领航校长(三名不名)。群众对我区公办优质教育信心不足,获得感不强。据不完全统计,近年来,我区流失学生数逐年扩大,仅在2024年,我区就有2000余名小升初学生到区外就读,其中进入

“七龙珠”就读的学生在800人左右。

### (四)学前教育有短板

目前城区公办园学位紧张,存在“入园难”的问题。非学前教育专业出身的教师还占比较高,难以满足幼儿全面发展的教育需求。部分民办幼儿园和农村幼儿园教育质量无法满足家长对优质学前教育的期望。部分民办幼儿园还存在学前教育小学化倾向,不利于幼儿身心健康发展。

### (五)产教融合水平有待提升

我区职业教育课程设置的产业需求衔接不够,在培养方向上没有主动衔接我市“33618”现代制造业集群体系,对我区生物医药、商贸物流、“数智”产业、农文旅融合等新产业的匹配度也较低,没有形成统一的人才需求和培养服务体系,造成毕业生就业专业不匹配。校企合作模式较为单一,主要集中在实习实训、顶岗实习等浅层次的合作上,深层次的合作如合作育人、合作研发、共建专业等方面的探索不足。校企之间的协同创新机制不够紧密,在技术研发、成果转化等方面未形成合力。

### (六)学生心理健康教育还需加强

当前大众对心理健康问题的重要性认识不足,许多家长、甚至教师都认为心理问题是“矫情”、“意志薄弱”或“精神病”。我区专职教师短缺且专业性不足,部分学校由德育教师、班主任、校医等兼职,缺乏专业背景和系统培训,难以胜任专业辅导工作。学校与家庭在心理健康教育方面协同不足,沟通不畅,未能形成合力。

## 三、下一步工作建议

### (一)强化前瞻性与资源优化,做好“十五五”规划

做好教育事业发展“十五五”规划前期工作,用好人口数据,用科学手段预测未来5-10年各学段、各片区的学位需求变化趋势,优化布局,实现“以需定供”。针对“十四五”执行中的问题,要抓紧研判,及时调整,确保各项任务全面完成。

### (二)深化义务教育优质均衡,缩小城乡差距

进一步推进集团化办学和学区制管理,尽快扩大优质教育资源覆盖面,通过集团化办学和学区制管理,促进城乡学校资源共享、优势互补。进一步探索完善教师流动制度,区域性艺术、科技、体育等学科教师“共享制度”,统筹安排教师到多所乡村学校“走

教”,确保农村学校享有师资力量。探索农村学校特色化发展道路。可引导农村学校结合乡土资源发展特色课程,提升吸引力和竞争力。

(三)打造公办优质教育资源品牌,遏制生源流失

实施“名师培育引进”工程。设立区级名师、名书记、名校长、名班主任、名教研员工作室建设,投入专项资金,加速培育本土领军人才,争取在“十五五”期间产生国家级名师突破和有影响力的市级名师数量倍增;制定有竞争力的高层次教育人才引进政策,面向全国引进顶尖名师、名校长。选定1-2所基础较好的公办学校,集中资源(政策、资金、师资、生源),对标市内外顶尖标准,打造在全市有显著影响力的“标杆学校”。探索区内优质初中、高中一体化培养模式,对表现优异的小学生、初中生给予升学承诺或优惠政策,留住优质生源。加强宣传与沟通,向群众充分展示我区教育提升的成果、名师资源和未来发展蓝图,增强信心。

(四)补齐学前教育短板,实现“幼有优育”

在人口密集、入园难区域,通过新建、改建、扩建、回收转制等多种方式,增加公办园数量,提高公办园在园幼儿占比。提高学前教育师资准入门槛,严格执行幼儿园教师资格证制度,建立常态化督查机制和举报制度,坚决纠正“小学化”倾向。可通过实施城乡幼儿园结对帮扶、集团化办园等方式缩小城乡办园质量

差距。

(五)突破产教融合,服务区域产业升级

根据我区及我市的产业发展需求,调整职业院校专业结构,优化专业设置,重点发展与“33618”现代制造业集群体系相适应的专业,提高专业设置的契合度和竞争力。建立政府主导、行业指导、企业参与的产教融合协调机制,制定产教融合政策,鼓励企业与职业院校开展深度合作。支持职业院校与企业共建实训基地、产业学院,开展订单培养、现代学徒制等人才培养模式改革。探索建立毕业生本地就业跟踪与服务机制,搭建校企人才供需对接平台,落实毕业生本地就业激励政策。

(六)筑牢学生心理健康防线,促进身心和谐发展

通过多种渠道,普及心理健康知识,提高家长和教师对心理健康教育的重视程度,形成全社会关心支持心理健康教育的良好氛围。按照相关标准配备专职心理健康教育教师,确保专职教师足额到位,将心理健康教育纳入学校整体教学计划,开设心理健康教育课程,满足不同学生的心理发展需求。建立学校、家庭、社会三位一体的心理健康教育网络,加强部门协同,与社区、医疗机构、社会组织等建立合作机制,共同开展心理健康教育活动。对筛查出的重点学生,建立学校、家庭、专业机构(如精神卫生中心)共同参与的个案管理机制。

# 重庆市巴南区人大常委会 对《重庆市巴南区人民政府关于教育事业发展 “十四五”规划执行情况的报告》的审议意见

巴南人发〔2025〕43号

区人民政府：

2025年6月26日，重庆市巴南区第十九届人大常委会第三十五次会议听取和审议了《重庆市巴南区人民政府关于教育事业发展“十四五”规划执行情况的报告》。会议认为，在区委坚强领导下，“十四五”期间我区教育事业以“教育强区”为目标，围绕建设“江南宜学城，品质教育区”总体要求，坚持教育优先发展，深化教育改革与创新，落实教育投入“两个只增不减”要求，较好完成了规划主要目标。但对照高质量发展要求，仍存在薄弱环节。现提出以下审议意见。

## 一、深化总结评估，科学谋划“十五五”发展路径

抓紧完成“十四五”规划终期评估，针对未达标任务制定整改方案。强化人口结构、产业布局等大数据分析，精准预测未来5-10年教育需求变化趋势，优化资源配置和空间布局，为“十五五”规划编制提供数据支撑。

## 二、推动教育优质均衡，缩小区域差距

提升学前教育公共服务体系，在人口密集、入园难区域，通过新建、改建、扩建、回收转制等多种方式，增加公办园数量，提高公办园在园幼儿占比。进一步推进集团化办学和学区制管理，尽快扩大优质教育资源覆盖面，通过集团化办学和学区制管理，促进城乡学校资源共享、优势互补。进一步探索完善教师流动制度，区域性艺术、科技、体育等学科教师“共享制度”，统筹安排教师到多所乡村学校“走教”，确保农村学校享有师资力量。探索农村学校特色化发展道路，引导农村学校结合乡土资源发展特色课程，提升吸引

力和竞争力。

## 三、打造教育品牌，提升区域竞争力

实施“名师培育引进”工程。加强“五名”（区级名师、名书记、名校长、名班主任、名教研员）工作室建设，加速培育本土领军人才，争取在“十五五”期间实现国家级名师突破和有影响力的市级名师数量倍增；制定有竞争力的高层次教育人才引进政策，面向全国引进顶尖名师、名校长。对标市内顶尖标准，集中资源（政策、资金、师资、生源）打造1-2所在全市有显著影响力的“标杆学校”。探索区内优质初中、高中一体化培养模式，对表现优异的小学生、初中生给予升学承诺或优惠政策，留住优质生源。加强宣传，向群众充分展示我区教育提升的成果、名师资源和未来发展蓝图，增强群众对巴南教育事业信心。

## 四、深化产教融合，服务产业转型升级

根据我区及我市的产业发展需求，调整职业院校专业结构，优化专业设置，重点发展与“33618”现代制造业集群体系相适应的专业，提高专业设置的契合度和竞争力。制定产教融合政策，建立政府主导、行业指导、企业参与的产教融合协调机制，鼓励企业与职业院校开展深度合作。支持职业院校与企业共建实训基地、产业学院，开展订单培养、现代学徒制等人才培养模式改革。探索建立毕业生本地就业跟踪与服务机制，搭建校企人才供需对接平台，落实毕业生本地就业激励政策。

## 五、健全心育体系，促进学生全面发展

通过多种渠道，普及心理健康知识，提高家长和

教师对心理健康教育的重视程度。按照相关标准配备专职心理健康教育教师,开设心理健康教育课程,满足不同学生的心理发展需求。建立学校、家庭、社会三位一体的心理健康教育网络,对筛查出的重点学生,建立学校、家庭、专业机构共同参与的个案管理机制。

以上审议意见请区政府认真研究处理,并将研究

处理意见送区人大常委会教科文卫委征求意见后,于2025年11月底前向区人大常委会提出书面报告。

重庆市巴南区人大常委会  
2025年7月29日

# 重庆市巴南区人民政府 关于提请审议科技创新工作推进情况的议案

(巴南府函[2025]164号)

区人大常委会:

《关于科技创新工作推进情况的报告》已经区政府审查同意,现委托区科技局党组书记、局长肖山向你会报告,请予审议。

区长:钟涛  
2025年6月25日

# 重庆市巴南区人民政府 关于科技创新工作推进情况的报告

——2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上  
区科技局党组书记、局长 肖山

区人大常委会:

受区人民政府委托,现将2024年以来全区科技创新工作报告如下:

## 一、2024年以来科技创新工作推进情况

### (一)科技创新领导持续加强

区委先后召开十四届八次全会和全区科技创新工作座谈会,区委常委会会议、区政府常务会议研究部署科技创新工作17次。区委、区政府主要领导专研科技创新工作10余次。区委、区政府主要领导担任专班组长高位推动环重庆理工大学创新创业生态圈建

设,在全区营造了高度重视科技创新的浓厚氛围。

### (二)科技创新能级持续提升

综合科技创新指数位居全市第一梯队。在2024年全市第一季度、第二季度“一把手”例会上,家军书记对巴南科技型企业培育工作给予充分肯定。家军书记先后赴巴南调研指导特色高水平大学建设、科技创新和产业创新融合发展等工作,评价重庆国际生物城是“全市生物医药产业布局发展的核心园区”。累计培育科技型企业达6150家,总量居全市第二,有效期内高新技术企业达到361家。巴南区政府作为区县

代表(全市仅2个)受邀参加重庆市高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划新闻发布会,对科技型企业培育作经验交流。11家企业入选2024年重庆民营企业科技创新指数100强(全市排名第1)。2023年全社会研发投入强度3.21%、居中心城区第三,超过全市平均水平0.73个百分点。

### (三)科技创新布局持续完善

持续迭代“312”科技创新布局 and “1358”科技创新工作体系。重庆国际生物城作为“成渝地区生物医药集群”核心园区之一,上榜2024年先进制造业集群。大江科创城先进动力装备产业集群入选工信部中小企业特色产业集群(全市共5个)。数智产业园成功创建工信部电子知识产权中心(重庆工作站)、工信部电子专利中心(重庆工作站)。环重庆理工大学创新创业生态圈成功纳入全市第二批环大学创新创业生态圈统一打造(全市共10个)。加快推进纳米时栅精密位移测量国家重点实验室建设。引进落地“YY行动”李剑光教授牵头建设的纳米医学与核酸药物创新研究中心。

### (四)“科技”“产业”融合持续深化

国内首个全人源银屑病生物制剂“赛立奇单抗”上市,实现全市一类生物创新药上市“零”突破和国产替代,获家军书记、衡华市长肯定性批示,被评为2024年度重庆市十大科技进展之一。重庆国际生物城在研创新药物56个,已进入临床试验24个、Ⅲ期临床11个、NDA(注册申报)阶段2个。累计促成重庆理工大学科技成果311个,转化金额达1.41亿元。争取市级自然科学基金、杰出青年科学基金等科研项目62项,获得资金885万元。立项技术创新与应用发展“揭榜挂帅”专项,获得资金1000万元。宗申航发成功获评全市首批产业创新综合体认定。

### (五)科技创新生态持续优化

引进“YY行动”人才1名,“新重庆人才”A—F类人才3505人。引进数字经济、高素质人才1600余人。2024年底全区人才资源总量突破25万人。纳米时栅创造“中国精度”获2024年度重庆市改革发展最佳实践案例(全市共10个),其他2个案例分别获科技赛道第3名、第4名。获得重庆市科学技术奖13项,同比增加160%。累计为243家科技型企业发放知识价值信用贷款4亿元。累计承接举办各类创新创业赛事活动

100余场。推荐科技创新各类先进典型9人次,1人获评2024年重庆市“最美科技工作者”。

## 二、存在的问题

一是科技创新能级有待进一步提升,缺乏国家级高水平科创平台。二是创新主体培育力度有待进一步加强,科技型企业 and 高新技术企业培育增速有所放缓。三是科技赋能产业有待进一步深化,产学研合作还不够充分,环重庆理工大学创新创业生态圈缺乏标志性成果,还需加快提质建设。

## 三、2025年重点工作任务

2025年将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十届三中全会精神、中央经济工作会议精神和习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神,全面落实市委、市政府工作部署,贯穿全区“强党建、拼经济、抓落实”这一主题,持续构建“312”科技创新布局,强化支撑“1246”现代制造业集群体系,推动科技创新和产业创新深度融合,提高站位、抢抓机遇、锐意进取,奋力交出创新高分报表,展现科技创新赋能产业发展新作为。

### (一)强改革、重谋划,抓好科技创新顶层设计

一是谋深谋实科技创新“十五五”规划。系统总结评估“十四五”科技创新规划实施情况,高标准编制《巴南区科技创新“十五五”规划》,明确未来5年全区科技创新发展思路、总体目标、重大任务和保障措施。二是持续深化科技体制机制改革。健全创新平台引育机制,统筹全区创新资源配置,构建区级财政科技投入稳定增长机制,加快在区布局落地建设全国重点实验室,实施企业、高校、科研院所申报重大项目服务机制,推动企业提升自主创新能力。

### (二)强基础、增实力,优化科技创新平台布局

一是围绕“生命健康”,聚焦重庆国际生物城,支持创建现代生产性服务业集聚区、明月湖创新药和智慧医疗装备科创园;建成投用创新中心、纳米医学与核酸药物创新研究中心。二是围绕“数智科技”,聚焦数智产业园,提速建设国家玻璃创新中心、企业硬科技培育基地等智能制造创新平台。三是围绕“国防科工”,聚焦大江科创城,支持宗申航发打造高能级航空动力研发平台。四是迭代升级建设环重庆理工大学创新创业生态圈,推动纳米时栅精密位移测量实验室建设,优化重塑重庆理工大学国家大学科技园,着力

打造全市环高校生态圈标志性成果。

(三)强产业、助发展,推进科技产业深度融合

一是育强企业创新主体。深入实施“双倍增”计划,领军链主企业跨越发展“鲲鹏”计划和专精特新“小巨人”“独角兽”、制造业单项冠军企业培育计划,形成梯度培育机制,健全企业全链条培育体系。加强宗申航发、帝勒金驰等优质企业的上市培育与辅导,加快上市进程。二是深入实施企业服务专员和高企协同服务机制,开展“联系万家民企·贴心暖心服务”工作,切实解决企业诉求,提升企业满意度。三是加强科技攻关布局。围绕“312”三大产业科创基地建设,争取“两重”“两新”项目。深入实施全社会研发投入提升行动,推动研发经费总量与强度双提升。四是加强产学研深度融合。构建以企业为主导的产学研协同攻关机制,支持企业、高校和科研院所创建产业创新综合体。常态化深入企业、高校摸排技术需求和科技成果,双向推送、精准匹配。五是深入实施科技特派员制度。持续选派市区两级科技特派员,把科技

服务送到田间地头,为乡村振兴赋能添智。启动企业科技特派员团选派,鼓励和引导科技人员服务我区科技创新和战略性新兴产业发展。

(四)强生态、促开放,营造科技创新良好环境

一是加强对外交流合作。以重庆市党政代表团赴广东省、上海市、浙江省学习考察为契机,争取市科技局支持,力争在跨省市科技领域合作中体现巴南元素。二是建立健全科技成果转化机制,争取科技成果“先使用后付费”在重庆理工大学开展试点。三是强化创新人才引育。一体推动落实市级“一行动一计划”与“‘巴’方来才·‘南’得有你”引才品牌建设,继续拓宽“双招双引”“揭榜招贤”等引才渠道。持续壮大孵化器管理人、技术经纪人等队伍。四是优化科技金融服务。用好“知识价值信用贷”“种子投资基金”等金融产品。加大科技信贷服务力度,争取央行科技专项再贷款再贴现专用额度。五是浓厚科技创新氛围。高质量举办科普活动,高水平举办重庆国际生命科学高峰湖峰会、生物医药专场等系列引才活动。

# 重庆市巴南区人大教育科学文化卫生委员会 关于区政府加快科技创新推进 情况的调研报告

(2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上)

区人大常委会：

为深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和视察重庆重要讲话精神，根据区人大常委会2025年度工作安排，从4月开始，区人大教科文卫委组成调研组，通过实地走访、座谈交流、数据分析等方式，对区政府加快科技创新推进情况开展专题调研。现将调研情况报告如下：

## 一、巴南区科技创新现状及成效

巴南区坚持以建设“国家重要先进制造业中心示范区”为统领，聚焦生物医药、智能制造、数字经济三大主导产业，持续壮大创新主体、优化创新生态、提升创新能级，以科技创新“关键变量”催生高质量发展“最大增量”。截至目前，全区科技型企业总量达6150家，总量居全市第二。高新技术企业361家，国家级“专精特新”小巨人企业12家，市级“专精特新”企业68家，市技术创新示范企业1家，高新技术企业中上市企业7家。2023年全社会研发投入强度达3.21%，居中心城区第三，超过全市平均水平0.73个百分点。

### (一)创新体系持续完善，“312”布局纵深推进

区政府构建“高位统筹、部门联动、政企协同”三级联动机制，创新“1358”工作体系(1个目标、3大产业、5大工程、8大机制)。迭代升级“312”科技创新布局，聚焦三大战略性新兴产业，打造环重庆理工大学创新创业生态圈(纳入全市10个环大学生生态圈)，建设重庆国际生物城、数智产业园两大核心载体。2024年，市委书记袁家军调研重庆国际生物城时，评价其

是“全市生物医药产业布局发展的核心园区”。全区科技创新工作实现从“单点突破”向“系统推进”转变。

### (二)平台建设成果丰硕，创新载体能级提升

重庆国际生物城获批国家创新型产业集群，牵头组建全市首个生物医药产教联合体，布局纳米医学研究中心、P3实验室等高端平台；数智产业园建成国家级孵化基地、工信部电子知识产权中心(重庆工作站)、工信部电子专利中心(重庆工作站)；环重庆理工大学生态圈引进纳米时栅精密位移测量实验室等机构。累计建成市级及以上创新平台149个，其中国家级企业技术中心3家、工业设计中心3家，形成“层次分明、功能互补”的平台体系。

### (三)产研融合成效显著，创新动能加速释放

国内首个全人源银屑病生物制剂“赛立奇单抗”上市，实现全市一类生物创新药上市“零”突破和国产替代，获市委书记袁家军、市长胡衡华肯定性批示，被评为2024年度重庆市十大科技进展之一。11家企业入选2024年重庆民营企业科技创新指数100强，数量全市第一；技术合同成交额12.38亿元，战略性新兴产业技术交易占比65%；累计促成重庆理工大学科技成果311个，转化金额达1.41亿元，科技型企业总量、高新技术企业总量均居全市前列。

## 二、存在的问题与困难

### (一)高端平台能级不足，战略布局缺失

从全市创新载体布局看，巴南区高端科研平台建设存在差距。截至2024年底，全区重点实验室数量仅占全市总量的4.4%，与沙坪坝区37%、南岸区16%、渝

中区17%等先进区域相比差距较大。特别是国家级战略平台布局缺失,重庆国际生物城虽为全市唯一的国家战略性新兴产业集群,但尚未纳入全市“1+2”科技创新核心承载区(金凤、明月湖、广阳湾),在市级实验室体系中也未占据一席之地。全区缺乏具有全国影响力的“高能级平台”,现有实验室多聚焦应用研究,基础研究能力薄弱,难以支撑前沿技术突破。

#### (二)原始创新能力薄弱,成果转化低效

科技成果产出数量与质量存在“双低”现象,重大标志性成果稀缺,2024年全区获市级科学技术奖13项,仅占全市奖项总量的8.7%,且以二、三等奖为主,缺乏一等奖及以上高水平成果。创新质量指标落后,每万人发明专利拥有量19.21件,低于全市平均水平(22.94件)。同时,科技成果转化效能不足,2024年全区高校院所成果转化金额仅占全市总量的3.7%,产学研协同创新机制尚未有效打通,大量科研成果仍停留在论文、专利阶段,未能转化为现实生产力。

#### (三)企业创新质量不高,培育动能放缓

全区科技型企业总量虽居全市第二,但质量与效益存在明显落差,高新技术企业仅占科技型企业总量的6%,低于两江新区等先进区;规上工业企业研发机构覆盖率仅35%,企业平均研发投入强度低于全市平均水平;部分企业仍处于“重申报、轻研发”阶段,超60%的科技型企业无自主发明专利,关键核心技术攻关能力不足。2024年全区技术合同成交额占GDP比重仅为1.042%,不足全市平均水平(3.03%)的1/3。产学研协同机制不完善,企业与高校院所合作项目占比不足30%,科技中介服务机构仅12家,技术经纪人仅25人,难以满足需求,导致大量科研成果难以实现产业化应用。科研仪器设备共享平台使用率不足40%,创新要素流通存在堵点。

### 三、下一步工作建议

#### (一)强化战略平台布局,提升创新载体能级

主动对接国家战略,推动重庆国际生物城纳入全市“1+2”科技创新核心承载区,争取国家级重点实验室、技术创新中心落地。建立“市级平台—国家级培育”梯度机制,新增市级及以上创新平台、重点实验室占比提升。深化环重庆理工大学生态圈建设,构建“高校研发—园区转化”协同链,加速纳米时栅实验室等项目落地,推动规上工业企业研发机构覆盖率达提升至50%。由科技创新领导小组每月调度,解决平台建设、成果转化等堵点,提升考核权重,确保“312”科技创新布局及“1246”现代制造业集群体系落地见效。

#### (二)攻坚原始创新能力,畅通成果转化链条

聚焦生物医药、智能制造领域,每年遴选一定数量的关键技术项目给予支持,推行“揭榜挂帅”机制,力争2025年实现市级科学技术奖一等奖零的突破。实施知识产权提质工程,对发明专利及PCT专利实行奖励,推动每万人发明专利拥有量向全市平均水平靠拢。升级科技成果转化服务中心,引入市级交易平台,促使高校院所成果转化金额占比提升。建立“质量优先”考核体系,弱化数量指标,强化研发投入、专利质量等核心指标,将创新成效与产业政策挂钩。

#### (三)实施创新主体提质,激活企业内生动力

着力构建“科技型企业—高新技术企业—标杆企业”梯度培育体系,对新认定的高新技术企业给予专项奖励,并持续提升高新技术企业在市场主体中的占比。深入推进“规上企业研发能力全覆盖行动”,通过政策补贴引导企业建立研发机构,全面提升企业研发投入水平,重点培育一批研发投入强度突出的民营企业。同时,扩大知识价值信用贷款规模,设立产业引导基金,引进专业科技中介服务机构,壮大技术经纪人队伍,推动科研仪器资源实现高效共享。

# 重庆市巴南区人大常委会 对《重庆市巴南区人民政府关于科技创新 工作推进情况的报告》的审议意见

巴南人发〔2025〕44号

区人民政府：

2025年6月26日，重庆市巴南区第十九届人大常委会第三十五次会议听取和审议了《重庆市巴南区人民政府关于科技创新工作推进情况的报告》。会议认为，在区委坚强领导下，我区坚持以建设“国家重要先进制造业中心示范区”为统领，聚焦生物医药、智能制造、数字经济三大主导产业，持续壮大创新主体、优化创新生态、提升创新能级，科技创新工作取得显著成效，科技型企业总量、高新技术企业总量等多项指标位居全市前列。但对照高质量发展要求，仍存在薄弱环节。现提出以下审议意见。

## 一、强化战略平台布局，提升创新载体能级

主动对接国家及全市战略，推动重庆国际生物城纳入全市“1+2”科技创新核心承载区，争取国家级重点实验室、技术创新中心等高端平台落地。建立“市级平台—国家级培育”梯度培育机制，提升新增市级及以上创新平台、重点实验室占比。深化环重庆理工大学创新创业生态圈建设，加速纳米时栅精密位移测量实验室等项目落地，构建“高校研发—园区转化”协同链条，推动规上工业企业研发机构覆盖率提升至50%。由科技创新领导小组每月调度，破解平台建设、成果转化等堵点，强化考核权重，确保“312”科技创新布局及“1246”现代制造业集群体系落地见效。

## 二、攻坚原始创新能力，畅通成果转化链条

聚焦生物医药、智能制造领域，每年遴选一定数量关键技术项目给予重点支持，推行“揭榜挂帅”机

制，力争2025年实现市级科学技术奖一等奖零的突破。实施知识产权提质工程，对发明专利及PCT专利给予奖励，推动每万人发明专利拥有量向全市平均水平靠拢。升级科技成果转化服务中心，引入市级交易平台，提升高校院所成果转化金额占比。建立“质量优先”考核体系，弱化数量指标，强化研发投入、专利质量等核心指标，将创新成效与产业政策挂钩。

## 三、实施创新主体提质，激活企业内生动力

构建“科技型企业—高新技术企业—标杆企业”梯度培育体系，对新认定的高新技术企业给予专项奖励，持续提升高新技术企业在市场主体中的占比。深入推进“规上企业研发能力全覆盖行动”，通过政策补贴引导企业建立研发机构，提高企业平均研发投入强度。完善产学研协同机制，提升企业与高校院所合作项目占比，培育壮大科技中介服务机构和技术经纪人队伍（力争科技中介服务机构、技术经纪人数量翻倍）。提高科研仪器设备共享平台使用率，打通创新要素流通堵点，推动科研成果产业化应用。

以上审议意见请区政府认真研究处理，并将研究处理意见送区人大常委会教科文卫委征求意见后，于2025年12月底前向区人大常委会提出书面报告。

重庆市巴南区人大常委会  
2025年7月29日

# 重庆市巴南区人民政府 关于提请审议关于西部陆海新通道建设暨商贸服务型 国家物流枢纽建设情况的报告的议案

(巴南府函[2025]174号)

区人大常委会:

《关于西部陆海新通道建设暨商贸服务型国家物流枢纽建设情况的报告》已经区政府审查同意,现委托区商务委主任李晓秋向你会报告,请予审议。

区长:钟涛  
2025年6月26日

# 重庆市巴南区人民政府 关于西部陆海新通道建设暨商贸服务型国家物流枢纽 建设情况的报告

——2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上  
区商务委主任 李晓秋

区人大常委会:

受区人民政府委托,现将西部陆海新通道建设暨商贸服务型国家物流枢纽建设情况报告如下,请予审议。

## 一、工作开展情况

区商务委深入学习贯彻习近平总书记关于西部陆海新通道建设的重要论述及按照市委、市政府、区委、区政府工作部署,围绕商贸服务型国家物流枢纽

经济区建设,坚持“统筹协调、系统推进”原则,全力推进西部陆海新通道建设。

### (一)跨境公路运输提质扩容

西部陆海新通道跨境公路班车业务规模持续扩大,市场竞争力不断增强,已形成面向东盟、中亚、南亚“3向12线25口岸38海外分拨仓”的网络体系,聚焦覆盖境外国家12个(东南亚7个、中亚3个、南亚2个),服务国内外企业260余家,辐射全国15个省区

市、成渝地区33个区县,进出口产品涵盖机械设备、汽摩、电子产品等13类580种。2016年4月28日首发至今,已累计发运27272车(61199TEU),总货重约47.55万吨,总货值约194.79亿元。2025年1-5月,班车发车6011车(13408TEU),货值约56.81亿元,分别同比增长303%、431%,发车量、货值均超去年全年,相关信息获郑向东副市长肯定性批示(《昨日简况》第109期)。

### (二)通道发展扩能升级

公路方面:对接凭祥口岸积极争取笔电中间品通关便利;创新特色物流、专业物流服务,与东盟6国建立东盟跨境公路联盟,新增公铁联运线路2条(泰国—重庆—德国,越南—重庆—荷兰)、公水联运线路1条(重庆—云南关累港—缅甸曼德勒),联动中欧班列,构建东盟—重庆—欧洲新通道。铁路方面:南彭站纳入全市《高铁货运枢纽节点选址方案》,争取成都铁路局投资2000万完成动车组列车运行控制系统T0到T2的改造,渝湘高铁预计今年6月底建成投用,规划预留200亩动(车)货(运)基地;陆海新通道跨境(中老)铁路汽摩专列在南彭站实现首发,在全市西部陆海新通道大会上获得家军书记肯定。

### (三)枢纽产业提质增效

商贸服务型国家物流枢纽专班建立“5+4+2”工作机制,区领导明任务、强调度,推动枢纽签约落地新发地二期、德佑、菲尔斯特等12个项目,协议投资额85亿元,建成投产肉类食品加工厂、汽摩奥卡、汽摩铭泰维尔等8个项目,2025年1-5月枢纽吞吐量约1326.08万吨、增长12%,其中公路运输量约1312.064万吨、铁路运输量约1.436万吨、水路运输量约12.58万吨。枢纽内贸市场交易额约552.6亿元,同比增长13.2%。

### (四)开放经济稳中向好

出台《巴南区内外贸一体化工作实施方案》,依托国家外贸转型基地工作服务站,助力智合信、铂凌特等保税物流企业发展;引进培育外贸市场主体,深化“跨境电商+产业带”互动发展;打造二手车出口基地,印发《巴南区二手车出口工作方案》,指导环宇、旺通等16家二手车企业成功申报二手车出口资质,2025年1-5月,全区二手车出口额约1亿元;深化“百团千企”国际市场开拓工作,累计组织支持超300个团组参展,超2000家次企业参加近300场境外专业展会,多

次组织外贸企业培训。2025年1-5月,实现进出口额63亿元、同比增长47.1%,增速居中心城区第1、全市第8。

### (五)通道服务运营能力提升

与东盟6国共同成立中国—东盟跨境公路班车物流联盟;高质量运营重庆RCEP投资贸易服务中心,今年5月正式揭牌运营意大利、西班牙海外分中心,累计设立20个海外分中心;2024年成功争取通道枢纽激励资金800万元,3个项目纳入市级重点物流项目,2025年拟组织申报市级重点物流项目超4个;陆上贸易规则完成标准立项,正编制地方标准初稿,积极推进上升为国家标准;成功实施全国首批泰国椰青入渝检验检疫,拟开展第二批椰青试点;率先实施海关便利化,全市首创跨境电商零售进口关税保证保险,推进南彭B保实现“分类监管”试点;“坚持通道、枢纽协同发力打造‘通道+经贸+产业’融合发展新样板”入选重庆市推动西部陆海新通道建设2024年17个典型案例之一,“西部陆海新通道跨境公路班车‘加速跑’构建重庆—东盟国际公路物流大通道”纳入中国(重庆)自由贸易试验区联动创新区第一批优秀实践案例。

## 二、存在的困难和问题

一是头部产业有待夯实。新发地项目一期未投产,专业市场部分闲置、外向型产业引育亟待加强,缺乏德邦、极兔、中国外运等干线运输及国际货代龙头企业。二是通道、枢纽数字化水平不高。枢纽缺少数字平台,信息化、智能化水平不高,低碳化、绿色化赋能不够。三是规则制度创新应用需强化。跨境公路运输陆上贸易规则研究成果的实践及推广应用有待进一步加强,开放创新标志性成果尚未形成。

## 三、下一步工作

2025年,力争跨境公路班车全年开行超10000班次、增长翻番,货值50亿元、增长约30%;南彭站西部陆海新通道国际班列常态化开行,商贸服务型国家物流枢纽货运吞吐量3200万吨、增长12%。全区预计实现进出口总额136亿元、增长3%以上,实际使用外资增长10%以上;新增1-2家A级物流企业。

### (一)争政策争定位争资金,全力争取发展机遇

一是争定位。持续争取物流基地、大江科创城、数智产业园纳入重庆枢纽港产业园拓展区,助推枢纽港产业园扩能。二是争政策。争创市级现代生产性

服务业A等级集聚区,持续争取西部陆海新通道跨境公路班车、西部陆海新通道激励资金、市级物流重点项目等政策支持;三是争资金。持续谋划专项债存量增量项目、中央预算资金项目、超长期特别国债项目等项目,发挥金融杠杆作用,推进银行融资。

### (二)提升公路补足铁路,做强巴南通道特色

一是做强跨境班车名片。争取国家货代协会支持,推动跨境公路班车贸易规则上升为国家标准,并在班车平台场景应用迭代;争取市口岸物流办支持,深化与广西口岸形成合作,接入广西北投集团口岸产业链发展服务平台,保障跨境公路班车通关便利,实现直接/间接回程;依托新发地、香蕉大王等项目丰富回程货源,推动通道成本增效;拓展跨境公路班车干线运输网络,新增1口岸、1线路、1海外分拨仓,加强与团结村枢纽中欧班列的联动,做靓东盟-重庆-欧洲公铁联运线路品牌。二是畅通南向铁路通道。加强与陆海新通道公司合作,强化南岸、綦江(万盛)、南川等地货源组织,推动南彭站常态化开行国际班列、适时开行高铁货运班列,力争全年开行国际国内班列100列,货值12.5亿元。三是规划包装公铁水多式联运项目。优化南彭站周边道路路网,加强与江津小南垭、珞璜港、佛耳岩码头专用通道联动,整合周边枢纽基础设施资源“为我所用”。

### (三)稳存量促增量,做强巴南开放产业

一是强服务稳外贸。用好外贸“订单+清单”预警系统及“四张清单”,建立“一对一”服务机制,做好外贸企业运行服务与保障;支持百亚、锦晖陶瓷等企业参加“百团千企”拓市场行动,建立国家外贸转型升级基地工作服务站(摩托车及零部件特色),2025年实现摩托车及其零部件出口额超40亿元。二是育主体挖增量。打造环宇、佰泰两大二手车出口基地,力争2025年实现二手车出口额2亿元;推动“跨境电商+产业带”发展,力争实现跨境电商进出口3200万元、累计培育跨境电商市场主体10家。三是筑新巢引新风。

推动南彭B保分类监管试点落地,力促明睿外贸项目落地;加快推进新发地一期投产,大力招引进口食品农产品一级批发商入驻,带动通道进口贸易;全力推进京东跨境电商中心仓项目落地。四是完善立体化外综服务体系。紧密对接商务部投资促进局、市商务委“架天线”,加大对区域内有出口需求企业的走访服务“接地气”,横向用好广交会、RCEP中心等开放平台“织网络”,积极赋能巴南制造出海。

### (四)凝神聚力扬长补短,奋力建设商贸服务型枢纽经济区

一是梯度培育产业升级。加快推进新发地等项目投运,建设东盟风情街,泰国榴莲、越南咖啡等国家馆,打造辨识度。推动结义食品开展肉制品深加工,提升附加值。强化招商队伍建设,聚焦食品农产品、生活必需品、快消品等攻坚招商,引进龙头企业、产业供应链中心仓及零售配送总部,形成产业集群。二是打通产业发展“经络”。积极引进货代全国50强、干线物流龙头企业;引进供应链金融机构,探索仓单质押、融资租赁等金融产品,解决供应链融资难题;常态化开行铁路南彭站双循环班列,大力发展公铁联运;打造进口水果、冻品、预包装食品等特色商品集散基地,推动“跨境班车+冷链物流”模式创新,实现东南亚生鲜商品周达成渝商超。三是强化枢纽智能化运营。推动公路港信息化、智能化运行和信息要素集聚,加快建设智能公路港。依托跨境公路联盟,构建中国—东盟跨境公路物流信息平台,升级班车协同平台,实现“一站式”便捷服务。

以上报告,请予审议。

重庆市巴南区人民政府

2025年6月20日

# 重庆市巴南区人大常委会预算工作委员会 关于西部陆海新通道建设暨商贸服务型国家 物流枢纽建设情况的调研报告

(2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上)

区人大常委会：

根据区人大常委会2025年主要工作分月安排，预算工委近期对西部陆海新通道建设暨商贸服务型国家物流枢纽建设情况开展了调研，现将调研情况报告如下，供区人大常委会审议参考。

## 一、总体情况

今年以来，区政府深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记关于西部陆海新通道建设的重要论述，以加快推进西部陆海新通道建设为总体目标，围绕商贸服务型国家物流枢纽经济区建设，区、全力推进西部陆海新通道建设提质增效。

### (一)通道设施升级，运输能力显著增强

一是跨境公路班车业务规模持续扩大，已形成面向东盟、中亚、南亚“3向12线25口岸38海外分拨仓”的网络体系，聚焦覆盖境外国家12个，服务国内外企业260余家，辐射全国15个省区市、成渝地区33个区县，进出口产品涵盖机械设备、汽摩、电子产品等13类580种。二是持续探索跨境公路班车新线路，与东盟6国建立东盟跨境公路联盟，新增公铁联运线路2条(泰国—重庆—德国，越南—重庆—荷兰)、公水联运线路1条(重庆—云南关累港—缅甸曼德勒)，联动中欧班列，构建东盟—重庆—欧洲新通道。三是南彭站纳入全市《高铁货运枢纽节点选址方案》，争取成都铁路局投资2000万完成动车组列车运行控制系统T0到T2的改造，渝湘高铁预计今年6月底建成投用，规划预留200亩动(车)货(运)基地。

### (二)产业融合发展，枢纽经济活力释放

一是推动枢纽签约落地新发地二期、德佑、菲尔

斯特等12个项目，协议投资额85亿元，建成投产肉类食品加工厂、汽摩奥卡、汽摩铭泰维尔等8个项目，2025年1-5月枢纽吞吐量约1326.08万吨、增长12%。二是出台《巴南区内外贸一体化工作实施方案》，依托国家外贸转型基地工作服务站，助力智合信、铂凌特等保税物流企业发展。三是打造二手车出口基地，印发《巴南区二手车出口工作方案》，指导环宇、旺通等16家二手车企业成功申报二手车出口资质，2025年1-5月，全区二手车出口额约1亿元。四是引进培育外贸市场主体，深化“跨境电商+产业带”互动发展，深化“百团千企”国际市场开拓工作，累计组织支持超300个团组参展，超2000家次企业参加近300场境外专业展会，多次组织外贸企业培训。2025年1-5月，实现进出口额63亿元、同比增长47.1%，增速居中心城区第1、全市第8。

### (三)开放服务提升，区域合作纵深推进

一是强化国际合作。与东盟6国共同成立中国—东盟跨境公路班车物流联盟，加强跨境公路运输的协同合作；高质量运营重庆RCEP投资贸易服务中心，今年5月正式揭牌运营意大利、西班牙海外分中心，累计设立20个海外分中心，推动区域经贸合作向纵深发展。二是争取政策支持。2024年成功争取通道枢纽激励资金800万元，3个项目纳入市级重点物流项目，2025年拟组织申报市级重点物流项目超4个。三是推动工作争先。陆上贸易规则完成标准立项，正编制地方标准初稿，并积极推进上升为国家标准；成功实施全国首批泰国椰青入渝检验检疫，拟开展第二批椰青试点；率先实施海关便利化措施，全市首创跨境电

商零售进口关税保证保险,推进南彭B保实现“分类监管”试点;“坚持通道、枢纽协同发力打造‘通道+经贸+产业’融合发展新样板”入选重庆市推动西部陆海新通道建设2024年17个典型案例之一。

## 二、存在的主要问题

一是公路通关便利化不够。存在边境海关和重庆海关查验衔接不畅、手续流转较慢、关税费用相对边贸较高等问题。

二是专业市场效能发挥不足。华南城钢材、酒店用品、小食品,诚外诚灯饰,鼎润木材,协信商用车,新发地食品农产品,公运机电六大专业市场,存在散杂、历史遗留等问题,尚未形成较大规模、较高辨识度的交易中心。

三是产业发展动力欠缺。新发地项目一期未投产,专业市场部分闲置、外向型产业引育亟待加强,缺乏德邦、极兔、中国外运等干线运输及国际货代龙头企业,对物流枢纽的支撑不足。

## 三、建议

一是提升公路通关便利化水平。优化跨境公路通关流程,构建标准化、模块化操作体系,减少冗余环节;简化审批手续,协调海关提升查验效率;搭建跨部门信息共享平台,打破数据壁垒,强化多部门协作,推动跨境公路通关高效运行。

二是增强专业市场运营效能。科学规划专业市场布局,加强与物流枢纽的空间衔接与功能联动;创新运营模式,培育专业市场品牌,提升市场专业化服务水平;建立市场间协调机制,推动资源整合与差异化发展,打造协同共生的市场生态体系,增强专业市场的集聚效应与区域辐射力。

三是激发产业发展活力。优化通道沿线产业结构,增强产业对物流枢纽的支撑作用;推动物流与制造业、商贸业深度融合,完善供应链体系;加大产业政策扶持力度,加强创新平台建设,吸引优质企业和项目,提升产业竞争力。

# 重庆市巴南区人大常委会 对《重庆市巴南区人民政府关于西部陆海 新通道建设暨商贸服务型国家物流枢纽 建设情况的报告》的审议意见

巴南人发〔2025〕39号

区人民政府：

2025年6月26日，重庆市巴南区十九届人大常委会第三十五次会议听取和审议了区人民政府《关于西部陆海新通道建设暨商贸服务型国家物流枢纽建设情况的报告》。会议认为，区人民政府及相关部门深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记关于西部陆海新通道建设的重要论述，以加快推进西部陆海新通道建设为总体目标，围绕商贸服务型国家物流枢纽经济区建设，全力推进西部陆海新通道建设提质增效。但也存在一些问题，会议针对这些问题，提出以下审议意见。

## 一、提升公路通关便利化水平

优化跨境公路通关流程，构建标准化、模块化操作体系，减少冗余环节；简化审批手续，协调海关提升查验效率；搭建跨部门信息共享平台，打破数据壁垒，强化多部门协作，推动跨境公路通关高效运行。

## 二、增强专业市场运营效能

科学规划专业市场布局，加强与物流枢纽的空间衔接与功能联动；创新运营模式，培育专业市场品牌，提升市场专业化服务水平；建立市场间协调机制，推动资源整合与差异化发展，打造协同共生的市场生态体系，增强专业市场的集聚效应与区域辐射力。

## 三、激发产业发展活力

优化通道沿线产业结构，增强产业对物流枢纽的支撑作用；推动物流与制造业、商贸业深度融合，完善供应链体系；加大产业政策扶持力度，加强创新平台建设，吸引优质企业和项目，提升产业竞争力。

请区政府认真研究处理以上审议意见，于2025年10月底前将研究处理情况向区人大常委会书面报告。

重庆市巴南区人大常委会  
2025年7月17日

# 重庆市巴南区人大常委会执法检查组 关于检查《中华人民共和国长江保护法》 实施情况的报告

(2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上)

区人大常委会：

根据《重庆市人大常委会办公厅关于印发〈重庆市人大常委会关于开展《中华人民共和国长江保护法》执法检查方案〉的通知》(渝人办〔2025〕7号)精神和区人大常委会工作要点安排,巴南区人大常委会高度重视,及时布置,精心组织,对区政府贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》(以下简称《长江保护法》)情况开展执法检查。现将执法检查情况报告如下：

## 一、执法检查工作开展情况

巴南区人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想,以及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。全面贯彻党的二十大及二十届二中、三中全会精神,认真落实习近平总书记关于长江保护重要论述及对重庆重要讲话重要指示精神。积极响应国家对于长江生态环境保护的战略部署,以高度的责任感与使命感,认真组织开展《长江保护法》执法检查,全力推动《长江保护法》在辖区范围内的有效施行。一是制定执法检查工作方案。为确保执法检查有序开展,巴南区人大常委会制定了《重庆市巴南区人大常委会检查〈中华人民共和国长江保护法〉实施情况工作方案》。方案围绕检查方式、检查重点、工作步骤进行系统部署,明确采取实地调研、查阅资料、座谈交流等方式,聚焦长江生态环境保护、资源合理利用、污染防治等重点领域,并细化前期准备、实地检查、总结反馈等工作步骤,为执法检查工作提供全面指导和制度遵循。二是成立执法检查组。为切实做好执法检查工作,巴南区成立

了由区人大常委会主任刘永全任组长,区人大常委会副主任周成清任副组长,区人大财经委相关人员为成员组成的执法检查组。同时,邀请区纪委监委参与协同联动监督,提升执法检查监督效能。三是组织召开长江保护法执法检查动员会。区政府办、区检察院、区生态环境局、区发展改革委、区水利局、区农业农村委、区经济信息委、区住房城乡建设委等 17 个相关部门相关负责人参会。执法检查组详细阐述了本次执法检查的目的、意义、工作安排及具体,强调各部门要提高政治站位,深刻认识长江保护法实施的重要性,积极配合执法检查工作,确保检查取得实效。会上,区生态环境局、区发展改革委、区水利局、区农业农村委分别汇报了长江保护法的贯彻实施情况,全面总结工作成效,深入剖析存在问题,并提出下一步改进措施。区委常委、区政府党组成员朱激扬作了表态发言,区人大常委会主任、执法检查组组长刘永全作了讲话,此次动员会为后续执法检查工作的有序开展奠定了坚实基础。四是开展实地检查。执法检查组对巴南区辖区长江流域沿线生态修复点位、排污口、污水处理厂及城市污水处理设施开展全面现场检查。同时,利用镇街人大代表之家(站、点)召开征求意见座谈会,充分听取区人大代表、专家及企业代表意见建议,为深入评估长江保护法实施成效提供了详实依据。此外,区人大常委会委托李家沱、花溪等 8 个镇街开展了执法检查,

## 二、我区贯彻实施《长江保护法》基本情况及主要成效

### (一)学习宣传贯彻情况

自2021年3月1日《长江保护法》颁布以来,区政府高度重视,全区各级各部门深入贯彻落实习近平总书记关于长江保护重要论述和对重庆重要讲话重要指示精神,及时通过区政府常务会议对《长江保护法》的主要内容进行学习贯彻,区级相关部门、镇街通过党组中心组学习、开展普法宣传、设置宣传标语、LED屏等多种形式积极加强学习宣传,不断提升领导干部运用法治思维和法治方式推动工作的能力,始终保持加强生态文明建设的战略定力,切实强化长江流域生态保护和长江经济带高质量发展,有力推动了《长江保护法》在我区落细落实,筑牢长江上游生态屏障的责任担当,“共抓大保护,不搞大开发”已经成为全区广大干部群众的共识。

#### (二)水污染防治制度落实情况

严格贯彻实施《中华人民共和国水污染防治法》《重庆市水污染防治条例》等法律法规。全区累计已完成城镇雨污管网新建约550公里,排查整治雨污错接点位约1700个,整治排口266个,安装重点排口视频监控26个。争取超长期国债1.6亿元,实施巴滨路上游建成区域雨污管网新建、三四级缺陷管网修复、错接点位改造、智能化终端感知设备安装等。完成新建污水处理厂站10座,水质净化站4座,全区城市生活污水处理能力新增9.7万吨/天,能力提升48.5%,金竹污水处理厂建设加快推进,全区污水处理基础设施水平大幅提升。长江巴南段水质稳定保持在Ⅱ类,花溪河、一品河、五布河、孝子河等4条长江主要次级河流水质均达到市对区考核要求。加强农业面源污染与总磷排放管控,积极引导畜禽养殖场走绿色发展道路,推广污水达标排放、粪污资源化利用等多种治理模式。截至目前,全区已完成限养区内约6.45万头生猪当量污染治理,规模养殖场及大型规模养殖场粪污处理设施配套率均达100%,有效削减总磷污染源。农业面源污染监管中,强化技术指导,推广绿色防控等技术,农药使用量连续10年负增长,19条农村黑臭水体动态清零。强化危险化学品运输管理,由区交委牵头,联合区生态环境局、巴南海事等单位,每季度对辖区船舶和港口企业开展环保监督检查,重点监管危险化学品运输。

#### (三)资源保护和生态环境修复制度落实情况

严格落实资源保护与生态环境修复制度,多维度

推进长江流域生态保护。2021-2024年,我区年用水总量管控均保持在1.7亿 $m^3$ 左右,2024年万元GDP用水量为16.07 $m^3$ /万元,较2020年下降达15%;2024年万元工业增加值用水量为9.39 $m^3$ /万元,较2020年下降29%。用水总量和用水效率均完成了市对区下达的目标任务。设置南彭水库坝址、三巧湾电站、观景口水库坝址等3处生态流量泄放点,花溪河河流生态流量保障率为95.9%,一品河、五布河河流生态流量保障率为100%。实施下涧口水库至南彭水库、高洞子水库至南彭水库调水工程和龙岗水库至界石片区供水工程,保障片区供水并向花溪河生态补水。对全区98座水库、28个水电站、7个重点防洪风险点、46个山洪灾害危险区开展全面排查,建立防汛风险清单,及时处置发现的问题,保障水利设施安全。常态化维护中小河流水文监测和山洪灾害预警平台。完成71座水库智慧水利建设,实现线上实时监控,线下及时处置安全隐患,确保汛期水利设施安全运行。制定巴南区重要水源地名录,持续开展市级饮用水水源地年度安全保障达标评估,加强南彭、乌烧丘、响水、下涧口等水库生态湿地修复,实现水库水清岸绿,生态平衡重现。对26个集中式饮用水源地实施规范化建设,完成标志标牌安装、隔离网铺设等设施建设。开展水土流失综合治理,2021至2024年累计治理42.09平方公里,水土保持率达73.35%,高于全市平均水平。每年选聘140余名森林管护人员落实管护责任,提升公益林、天然林和湿地保护管理水平。建成观景口水库等水利工程,蓄水能力提升188%。建成长江堤防22.3公里并完成病险堤防整治。2021至2024年完成非国有林生态保护补偿92万亩,落实补助资金1333万元。建立三峡消落区常态化巡查机制。严格执行长江十年禁捕政策,将长江干流及14条支流纳入禁捕范围。完成历史遗留和关闭矿山生态修复172公顷,全方位推进长江流域生态系统修复。

#### (四)绿色发展制度落实情况

持续强化能耗总量和强度调控,严格执行长江经济带发展负面清单,严把项目准入关,坚决遏制“两高一低”项目盲目上马,防止环境风险集聚。“十四五”以来,谋划重点流域水环境综合治理等项目80个,涉及总投资87.46亿元。同时,持续优化产业布

局和绿色项目,申报生态环境保护领域“两新”项目15个,总投资15.84亿元,推进绿色金融改革创新,2024年全区绿色贷款余额超180亿元。加强重点行业和重要领域绿色化改造,成功申报国家级工业废水循环利用典型案例1个,新建成市级绿色工厂2个、“水效领跑者”企业3个;推动制造业企业加快数字化转型智能化改造,新增3个智能工厂和4个数字化车间,累计建成14个智能工厂和52个数字化车间;推进智能化绿色化发展,建成宗申动力和美利信科技2家智能化绿色化“双化协同”示范工厂。作为市级生态产品价值实现机制试点培育区县,深入推进“无废城市”建设,累计创建286个“无废城市细胞”,固体废物治理体系和治理能力现代化水平全面提升。持续深化生态环境分区管控和环境准入,牵头印发《重庆市巴南区“三线一单”生态环境分区管控调整方案(2023年)》,从空间布局约束、污染排放管控、环境风险防控、资源利用效率四方面制定生态环境准入清单,将“清单制”管理纳入招商引资及环境管理全过程。建设绿色低碳交通基础设施,渝赤叙高速加快建设,渝湘高速复线建成通车,麻柳作业区东琪码头港口岸线使用转报程序已通过交通运输部批复,佛耳岩码头一二期泊位功能开展优化整合,铁路枢纽东环线南彭站正式开通货运业务。每年制定《水上交通环保监督检查计划》,开展船舶污染防治月度检查、4次季度联合检查,整改7个问题,推动船舶污染物接收、转运、处置闭环管理,船舶污染物转运处置率100%。

#### (五)流域协调机制相关法律制度措施落实情况

结合实际制定《巴南区进一步推动长江经济带高质量发展行动方案(2024—2027年)》《巴南区贯彻〈进一步抓实抓好长江大保护工作三年行动计划〉细化落实举措清单》《重庆市巴南区水生态环境保护“十四五”规划(2021—2025年)》《巴南区长江经济带污染治理和生态保护攻坚行动(2023—2027)》《重庆市巴南区突发环境事件应急预案》《重庆市巴南区入河排污口排查整治和监督管理工作方案》《重庆市巴南区高标准治理城市生活污水三年行动方案(2024—2026)》《巴南区农村黑臭水体清零创建工作实施方案》《巴南区工业排口、城镇污水处理厂排口、城镇雨洪排口巡查管理制度(试行)》等系列制度文件,明确各

级各部门在长江保护法落实中的职责与任务,构建起水污染防治制度体系。编制《巴南区国土空间分区规划(2021—2035年)》并获市政府批准,锚定巴南区国土空间开发保护格局,突出国土空间规划管控,科学有序统筹安排长江流域生态、农业、城镇等功能空间。建立应急联动机制,与綦江、南岸、江津、万盛等区开展整合6条跨区河流基础信息工作,流域应急响应方案整合工作。协同多部门构建突发生态环境事件应急联动机制,以自建物资库为主体,共建立6个片区应急物资储备库分中心,实现辖区基本全覆盖。构建生态环境执法联动机制,与南岸区等周边区县协同开展跨区域水污染治理联防联控协作,联合区级部门开展专项行动,对检查发现的42个一般生态环境安全隐患已全部整改。实施长江流域横向生态保护补偿机制,进一步完善《巴南区流域横向生态保护补偿机制实施方案》,重点选取五布河、一品河、花溪河以及孝子河等4条河流流域,建立上下游镇街互补机制,明确20个镇街责任主体,构建“成本共担、效益共享、合作共治”机制,推动流域生态环境质量持续向好。目前累计奖励资金282万元,扣罚1003万元。

#### (六)环境监管执法、行政执法与刑事司法衔接情况

健全行政执法与刑事司法衔接机制,区生态环境局、区公安分局、区司法局、区检察院、南岸区法院联合印发《关于进一步健全生态环境保护行政执法与刑事司法衔接工作机制的实施方案》,定期召开巴南区生态环境保护行政执法与刑事司法联席会议,移送2件涉嫌刑事案件,联动协调机制案例获市生态环境局肯定并全市推广。区检察院院与区林业局、区农业农村委员会、区生态环境局制定出台了《长江生态保护法治志愿者服务管理办法(试行)》,引导涉案人员积极修复生态环境、主动参与法治志愿服务,树立长江生态保护意识。实施环境行政处罚66件,处罚金额342余万元。开展“零点行动”141次,交界水域和部门联合执法180次。办理涉渔行政案件140起,涉案人员201人,罚款30.8万元。办理涉长江流域林业行政案件192件。

#### (七)中央生态环保督察反馈问题整改情况

有序推进进中央环境保督察整改。2024年5月至6月间,中央第三轮中央生态环保督察反馈162件

群众举报投诉件已办结 156 件, 剩余 6 件问题正在加紧完成整改。第二轮生态环境保护例行督察反馈我区 32 项 63 个问题, 截至目前已完成整改 56 个, 剩余 7 个问题正在按照整改方案有序推进整改。以上涉及长江流域的中央及市级环保督察件为 12 件次, 分别为 2023 年 12 月重庆市第二轮环保督察 3 件, 2024 年 5 月至 6 月中央第三轮环保督察 2 件, 2023 年度长江经济带警示片问题 7 件, 目前均已经完成整改。历年度长江经济带生态环境警示片问题已经全部完成整改并销号。

### 三、存在的问题

#### (一) 宣传引导需要强化

相关部门、镇街对《长江保护法》的宣传氛围营造不够, 长江沿岸设置保护长江的固定宣传标语少见, 普法宣传活动对长江保护法宣传不够。部分群众长江保护法的主观意识不强, 存在江边游玩人员随手扔垃圾的问题, 在河边私自开放种地现象屡禁不止, 群众违规垂钓情况时有发生, 对违规垂钓人员主要以宣传劝导为主, 震慑力不强, 易反弹。一些企业环保意识淡薄, 存在侥幸心理, 违法排、破坏生态环境的现象时有发生。

#### (二) 污水处理超负荷运行

巴南区建成投运 28 座城镇污水处理厂, 总处理能力约 35 万吨 / 日。其中城市厂 3 座、镇级厂 22 座、工业园厂 3 座, 分别执行一级 A 标或 B 标排放。2024 年全区污水处理厂平均运行负荷达 93.09%, 李家沱污水处理厂高峰时段超设计规模运行, 负荷达 106%。部分早期乡镇污水处理厂存在设施老化、能耗高、维护成本大等问题, 亟需升级改造以保障稳定运行与达标排放。

#### (三) 雨污管网仍然存在短板

城区管网错混接点位多, 李家沱、花溪、鱼洞等老城区、老旧小区雨污错混接普遍, 溯源整治困难。部分乡镇管网缺失, 界石、南彭等地小企业基地配套不足。由于管网设施不完善, 花溪河、一品河、黄溪河等排口溢流风险较大。千江凌云小区外黑臭水体整治还未完成, 农村污水处理一体化推进还有差距。

#### (四) 农业面源污染治理还未完全遏制

我区除城市饮用水水源地外, 云山湖水库、黑湾水库等 28 个乡镇集中式饮用水水源地一级保护区内

存在的 1101.42 亩耕地 (其中永久基本农田 782.06 亩)。按照相关法律、法规要求对耕地实行特殊保护和用途管制, 因此, 水源地保护区内耕地只能用于农业作物 (粮食) 种植, 因而不可避免会产生农业面源污染, 将影响水源地和河流水质。规模化渔业养殖水体富营养化、底泥污染、养殖废水排放等问题带来的次级河流水质污染隐患有待进一步强化整治。

#### (五) 河道“四乱”问题时有发生

部分企业和个人违规侵占河道管理范围进行建设, 影响行洪安全。其中, 高速、钢铁、轨道等重大建设项目在临时施工结束后, 普遍存在未及时清理涉河建构物的问题, 导致河道缩窄、行洪能力下降。

#### (六) 绿色低碳转型的主观意愿不强

当前经济下行、成本上升, 投资信心及能力受挫, 社会投资热度减退, 特别是中小企业更为关注当下的生存和短期利益, 推动绿色低碳转型的主观意愿不强。同时, 在政策获得上, 中央、市级普遍政策门槛较高, 政策“看得见、够不着”, 导致中小企业在绿色低碳发展政策上获得感不足。

#### (七) 执法监管能力需进一步加强

部门间信息共享、监管联动执法机制不够健全, 协调配合不够紧密, 存在执法衔接不畅、信息共享不及时等问题。执法力量相对薄弱, 护渔执法人员常态化、无死角巡查、检查工作量大, 人员配备不足, 执法装备和技术手段相对落后, 难以满足新形势下长江保护执法工作需要。

#### (八) 花溪河湿地公园 (融汇段) 地质隐患急需修复

花溪河湿地公园 (融汇段) 属于两江四岸整治项目, 但由于河水浸泡和雨水冲刷, 湿地公园出现裂缝, 由于存在安全隐患, 现湿地公园已经封闭, 周边群众对于不能进入公园休闲、锻炼多有反映, 说“好事未办好”。如不及时整治, 可能存在滑坡风险, 造成对花溪河的伤害。

### 四、有关建议

#### (一) 提高政治站位凝聚长江保护工作合力

锚定长江经济带发展战略实施关键节点, 相关部门、镇街开展普法宣传活动要将长江保护法纳入宣传内容, 长江沿岸增设长江保护固定宣传标语, 充分利用各类媒体平台, 大力宣传国家生态文明建设和我区

生态环保相关工作成效,提高全民生态环境保护的意识。强化部门协作配合,开展好“保护母亲河日”“世界地球日”“全国低碳日”等环保主题活动,着力消除思想上的误区和认识上的偏差,切实提高我区长江生态保护宣传教育水平。持续营造全社会推动长江经济带发展的良好氛围。

#### (二)多举措推进污水处理设施建设与管理

加快推进巴南金竹污水处理项目主体建设,满足城市开发新区污水处理需要。加强花溪河综合整治项目运营管理,确保项目“两厂四站”全面稳定运行。结合片区污水处理需要及时谋划推动李家沱污水处理厂四期扩建工程建设。结合一品河、黄溪河清水绿岸项目,推进乡镇污水处理厂提标改造,提升处理效能。指导镇街落实属地责任,加强辖区城镇排水及污水处理设施的巡查维护管理,确保问题早发现早整治。督促企业落实主体责任,加强污水处理企业的履职监管,提升污水处理厂及配套主管网的运维管理水平。

#### (三)系统推进城乡管网改造升级

提速推进巴滨路上游排水防涝管网整治等超长期国债项目建设。依托城市更新、城镇老旧小区改造,加速老旧小区管网溯源治理。着力补齐环境基础设施建设短板,依托“清水绿岸”治理提升项目,对黄溪河、一品河流域内城镇雨污混接点位及缺陷进行改造,开展排水管网建设短板摸底专项排查行动,摸清管网底数及存在问题,有序推进整改,不断提升建设运维水平。以国家大力支持地方管网改造为契机,进一步加大项目策划包装和资金争取力度,持续推动城乡结合部区域排水及污水处理设施提质增效。持续巩固长江经济带警示片问题整改成果。

#### (四)加快推进绿色转型升级

聚焦我区“1246”的现代制造业集群体系,推动传统企业绿色低碳化转型,推动新能源汽车、智能网联汽车、生物医药等绿色低碳产业发展。积极和上级部门沟通衔接,在绿色低碳政策措施制定上要加大中小企业需求调研,适当降低政策门槛,切实增强中小企业获得感。支持行业协会发挥桥梁纽带作用,发动协会、三方机构参与企业绿色发展评价,在技术和智力上给予企业支持。推动工业领域能源消费低碳化转型、生产过程清洁化转型、资源利用循环化转型、生产

方式数字化转型,促进园区内企业循环式生产和产业循环式组合,完成国际生物城、数智产业园近零碳园区建设。

#### (五)加快保护区内耕地退出

按照《重庆市水污染防治条例》第五十四条规定,在饮用水水源一级保护区内,除遵守准保护区、二级保护区管理规定外,禁止新增农业种植,对已有的农业种植,区政府应当制定限期退出计划,并组织实施。我区补充耕地后备资源不足,难以通过易地补足耕地方式处置,区政府加强和市级主管部门沟通,从市级层面上对区县耕地保有量进行调整,由自然资源主管部门依照法定程序进行水源地保护区内耕地逐步退出。

#### (六)进一步提升执法监管能力

推进智慧巡护工作,在长江流域非法捕捞、非法侵占岸线、“三排”“四乱”等行为高发水域安装摄像头,加大对违规违法行为的监管力度。充分运用卫星遥感、无人机等技术手段,协助开展长江保护巡查、监管等工作,为长江保护工作提供技术保障和支持。积极争取上级支持,充实执法人员力量,改善执法装备条件。加大执法人员培训力度,每年度开展法律、生态保护等专项培训,提高执法人员业务水平和综合素质。加强对企业的日常监管,督促企业落实环保主体责任,存在违法行为的企业,依法严肃查处,不姑息迁就。建立公安、渔政、市场监管联动执法机制,提升执法能力,增强禁渔效果。加强与相关部门的协作配合,形成执法合力,严厉打击各类破坏长江生态环境的违法行为。

#### (七)加快推进花溪河湿地公园(融汇段)地质隐患整治

积极包装项目争取三峡后续项目资金、地灾防治资金启动整治工作。实施治理前要积极采取防治措施,对裂缝区域及可能滑坡地段,用铁丝网固定块石加固,调运水泥沙袋压层处理,设置安全警戒线,加强巡查,如遇暴雨等极端天气加密巡查频次。通过社区公告、官方媒体等渠道,向周边群众说明公园封闭原因、整治计划和进度,及时回应群众关切,减少群众误解。建立长效维护机制,定期检查公园设施及地质状况,利用科技手段监测,如设置位移、裂缝监测点位,根据天气、地质变化动态调整监测频率。

(八)进一步加大财政支持力度

一是积极统筹各类财政资金。加强中央水污染防治资金、超长期国债等专项资金的争取力度、进一步挖掘区级潜力统筹各类资金,全力保障财政投入。二是拓宽筹资渠道。积极引导央企及社会资金参与我区环保建设,形成政府、企业和社会多元化的环保投入格局。三是进一步创新投入机制。扎实推进碳达峰碳中和改革,探索采取以奖代补,设立环保基金的方式,努力增强财政资金的支持效果,转变经济发展方式,大力发展新兴产业。

(九)加快完善制度体系建设

进一步完善贯彻落实《长江保护法》的相关配套制度,进一步明确跨部门、跨区域协作的具体权责清单,细化生态补偿、流域规划、污染排放标准等配套政策。健全完善跨部门协作机制,完善信息共享、联合执法、案件会商、案件移送等机制,发现相关违法违规行为时,按照联防联控工作要求,及时将涉及本部门职能职责以外的问题线索移交相关职能部门处理,形成“全流域、全链条”保护格局。

以上报告,请予审议。

# 重庆市巴南区人大常委会 对《重庆市巴南区人大常委会执法检查组 关于检查〈中华人民共和国长江保护法〉 实施情况的报告》的审议意见

巴南人发〔2025〕40号

区人民政府：

2025年6月26日，重庆市巴南区第十九届人大常委会第三十五次会议听取和审议了区人大常委会执法检查组所作的《重庆市巴南区人大常委会执法检查组关于检查〈中华人民共和国长江保护法〉（以下简称“长江保护法”）实施情况的报告》。会议认为，自2021年3月1日《长江保护法》颁布以来，区政府高度重视，全区各级各部门深入贯彻落实习近平总书记关于长江保护重要论述和对重庆重要讲话重要指示精神，及时通过区政府常务会议对《长江保护法》的主要内容进行学习贯彻，区级相关部门、镇街通过党组中心组学习、开展普法宣传、设置宣传标语、LED屏等多种形式积极加强学习宣传，不断提升领导干部运用法治思维和法治方式推动工作的能力，始终保持加强生态文明建设的战略定力，切实强化长江流域生态保护和长江经济带高质量发展，有力推动了《长江保护法》在我区落细落实。

会议对照法律的规定和要求，针对我区贯彻实施“长江保护法”存在宣传引导需要强化、污水处理超负荷运行、雨污管网仍然存在短板、农业面源污染治理还未完全遏制、河道“四乱”问题时有发生、绿色低碳转型的主观意愿不强、执法监管能力需进一步加强、花溪河湿地公园（融汇段）地质隐患急需修复等问题，经常委会审议，提出以下审议意见：

## 一、提高政治站位凝聚长江保护工作合力

锚定长江经济带发展战略实施关键节点，相关部

门、镇街开展普法宣传活动要将长江保护法纳入宣传内容，长江沿岸增设长江保护固定宣传标语，充分利用各类媒体平台，大力宣传国家生态文明建设和我区生态环保相关工作成效，提高全民生态环境保护的意识。强化部门协作配合，开展好“保护母亲河日”“世界地球日”“全国低碳日”等环保主题日活动，着力消除思想上的误区和认识上的偏差，切实提高我区长江生态保护宣传教育水平。持续营造全社会推动长江经济带发展的良好氛围。

## 二、多举措推进污水处理设施建设与管理

加快推进巴南金竹污水处理项目主体建设，满足城市开发新区污水处理需要。加强花溪河综合整治项目运营管理，确保项目“两厂四站”全面稳定运行。结合片区污水处理需要及时谋划推动李家沱污水处理厂四期扩建工程建设。结合一品河、黄溪河清水绿岸项目，推进乡镇污水处理厂提标改造，提升处理效能。指导镇街落实属地责任，加强辖区城镇排水及污水处理设施的巡查维护管理，确保问题早发现早整治。督促企业落实主体责任，加强污水处理企业的履职监管，提升污水处理厂及配套主管网的运维管理水平。

## 三、系统推进城乡管网改造升级

提速推进巴滨路上游排水防涝管网整治等超长期国债项目建设。依托城市更新、城镇老旧小区改造，加速老旧小区管网溯源治理。着力补齐环境基础设施建设短板，依托“清水绿岸”治理提升项目，对黄溪河、一品河流域内城镇雨污混接点位及缺陷进行

改造,开展排水管网建设短板摸底专项排查行动,摸清管网底数及存在问题,有序推进整改,不断提升建设运维水平。以国家大力支持地方管网改造为契机,进一步加大项目策划包装和资金争取力度,持续推动城乡结合部区域排水及污水处理设施提质增效。持续巩固长江经济带警示片问题整改成果。

#### 四、加快推进绿色转型升级

聚焦我区“1246”的现代制造业集群体系,推动传统企业绿色低碳化转型,推动新能源汽车、智能网联汽车、生物医药等绿色低碳产业发展。积极和上级部门沟通衔接,在绿色低碳政策措施制定上要加大中小企业需求调研,适当降低政策门槛,切实增强中小企业获得感。支持行业协会发挥桥梁纽带作用,发动协会、三方机构参与企业绿色发展评价,在技术和智力上给予企业支持。推动工业领域能源消费低碳化转型、生产过程清洁化转型、资源利用循环化转型、生产方式数字化转型,促进园区内企业循环式生产和产业循环式组合,完成国际生物城、数智产业园近零碳园区建设。

#### 五、加快保护区内耕地退出

按照《重庆市水污染防治条例》第五十四条规定,在饮用水水源一级保护区内,除遵守准保护区、二级保护区管理规定外,禁止新增农业种植,对已有的农业种植,区政府应当制定限期退出计划,并组织实施。我区补充耕地后备资源不足,难以通过易地补足耕地方式处置,区政府加强和市级主管部门沟通,从市级层面上对区县耕地保有量进行调整,由自然资源主管部门依照法定程序进行水源地保护区内耕地逐步退出。

#### 六、进一步提升执法监管能力

推进智慧巡护工作,在长江流域非法捕捞、非法侵占岸线、“三排”“四乱”等行为高发水域安装摄像头,加大对违法违规行为的监管力度。充分运用卫星遥感、无人机等技术手段,协助开展长江保护巡查、监管等工作,为长江保护工作提供技术保障和支持。积极争取上级支持,充实执法人员力量,改善执法装备条件。加大执法人员培训力度,每年度开展法律、生态保护等专项培训,提高执法人员业务水平和综合素质。加强对企业的日常监管,督促企业落实环保主体责任,存在违法行为的企业,依法严肃查处,不姑息迁就。建立公安、渔政、市场监管联动执法机制,提升执

法能力,增强禁渔效果。加强与相关部门的协作配合,形成执法合力,严厉打击各类破坏长江生态环境的违法行为。

#### 七、加快推进花溪河湿地公园(融汇段)地质隐患整治

积极包装项目争取三峡后续项目资金、地灾防治资金启动整治工作。实施治理前要积极采取防治措施,对裂缝区域及可能滑坡地段,用铁丝网固定块石加固,调运水泥沙袋压层处理,设置安全警戒线,加强巡查,如遇暴雨等极端天气加密巡查频次。通过社区公告、官方媒体等渠道,向周边群众说明公园封闭原因、整治计划和进度,及时回应群众关切,减少群众误解。建立长效维护机制,定期检查公园设施及地质状况,利用科技手段监测,如设置位移、裂缝监测点位,根据天气、地质变化动态调整监测频率。

#### 八、进一步加大财政支持力度

一是积极统筹各类财政资金。加强中央预算内资金、超长期国债等专项资金的争取力度、进一步挖掘区级潜力统筹各类资金,全力保障财政投入。二是拓宽筹资渠道。积极引导央企及社会资金参与我区环保建设,形成政府、企业和社会多元化的环保投入格局。三是进一步创新投入机制。扎实推进碳达峰碳中和改革,探索采取以奖代补,设立环保基金的方式,努力增强财政资金的支持效果,转变经济发展方式,大力发展新兴产业。

#### 九、加快完善制度体系建设

进一步完善贯彻落实《长江保护法》的相关配套制度,进一步明确跨部门、跨区域协作的具体权责清单,细化生态补偿、流域规划、污染排放标准等配套政策。健全完善跨部门协作机制,完善信息共享、联合执法、案件会商、案件移送等机制,发现相关违法违规行为时,按照联防联控工作要求,及时将涉及本部门职能职责以外的问题线索移交相关职能部门处理,形成“全流域、全链条”保护格局。

以上审议意见请区政府认真研究处理,并将研究处理意见送区人大常委会财经委征求意见后,于2025年10月底前向区人大常委会提出书面报告。

重庆市巴南区人大常委会

2025年7月17日

# 重庆市巴南区人大常委会执法检查组 关于检查《重庆市实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》实施情况的报告

——2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上  
区人大常委会农工委主任 林杰

区人大常委会：

按照区人大常委会年度工作安排，5月—6月，区人大常委会组建执法检查组对《重庆市实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》（以下简称《办法》）实施情况开展了执法检查。现将有关情况报告如下。

## 一、开展执法检查情况

依据市人大常委会执法检查工作安排，结合实际制定了执法检查方案并经区人大常委会主任会议审定同意，成立以区人大常委会主任刘永全为组长、副主任封洪华为副组长，部分区人大常委会组成人员、区人大代表为成员的执法检查组，邀请区财政局参与协同联动监督。召开执法检查组全体会议，听取了区政府关于《办法》实施情况的汇报，区农业农村委等相关单位补充汇报，刘永全主任亲自动员讲话。检查组先后到市农科院、西南大学、江津区等单位学习交流，对莲花、一品、惠民、二圣、麻柳嘴、木洞等镇街实地检查。采取上下联动方式，委托21个镇街人大依托巴渝实践站、代表之家（站、点），对本区域实施《办法》情况开展检查并提交了执法检查报告。6月16日，形成执法检查报告初稿，与有关区级部门交换了意见后，6月23日，报请执法检查组组长审签了本报告。

## 二、《办法》实施情况

### （一）制订配套文件及执行情况

在《巴南区农业农村现代化“十四五”规划》《关于促进乡村产业振兴的实施意见》以及农业农村工作年度实施意见中明确了农技推广政策措施，印发了《农

村科技带头人使用管理办法（试行）》，制订了基层农技推广体系改革与建设任务实施方案，为《办法》实施提供了政策和措施保障。

### （二）责任落实情况

区政府将农业技术推广工作纳入重要议事日程，建立了区农业农村委牵头，科技、财政、人社、水利、林业、气象等部门协同配合的工作机制，做到了齐抓共管。

### （三）农业技术推广体系建设情况

一是保障机构编制。区农业、水利、林业等部门及镇街产业发展服务中心农技推广机构在编人员783人。二是优化岗位设置。区级推广机构高、中、初级岗位比例由1:4:5调整为2:5:3，镇街推广机构由0.2:3:6.8优化至1:5:4。三是建设镇街农技推广体系。构建“1+3+1”工作体制，在114个村培育科技带头人114个，打通农技推广“最后一米”。四是培育村级服务体系。建立“院校实训+田间课堂”培育体系，开设农民田间学校20个，建成科技示范基地26个，评定农民技术职称300余人，培育农村致富带头人150人。

### （四）农业技术推广与应用情况

围绕主导产业，采取技术培训、现场观摩、示范展示等形式，推广“新品种、新技术、新肥料、新农药、新机具”。培育获得国家级、市级品牌认证和荣誉农产品216个，其中二圣梨、接龙蜜柚、乌皮樱桃获得国家地理标志，“定心”茶荣获第十七届中国绿色食品博览

会金奖,上田红柠檬获全国绿色食品博览会金奖。

(五)有关社会主体作用发挥情况

一是壮大经营主体。培育家庭农场563家、农民专业合作社540家、龙头企业129家、农业产业化联合体4个。二是发展服务组织。培育农业技术全程社会化服务组织315个。三是开展院地合作。与中国农业大学、市农科院、西南大学等高校科研院所合作项目20个。实施10个智慧农业项目,在国家数字乡村试点评估中获全国第8名。选派24名科技特派员开展技术指导。

(六)农业技术推广保障措施落实情况

一是加大资金投入。2018年—2024年,农业技术推广经费从2260万元逐年增加至3965万元,每年递增10%左右。二是加强队伍建设。每年组织开展春耕春播、植物检疫、动物疫病防控、农机推广等专业培

训500余人次。三是严格依法管理。实现镇街农产品质量安全快速检测实验室全覆盖。加大农产品质量安全监管力度,严厉查处推广未经审定农业新技术等违法行为,立案查处2件,罚没4万余元。

检查组认为,区政府高度重视农业技术推广工作,认真落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和视察重庆重要讲话重要指示精神,深入贯彻党的二十大和中央、市委及区委农村工作会议精神,以“农业增效益、农村增活力、农民增收”为核心目标,以农业技术推广体系建设和农业先进技术普及应用为重点,农技推广工作取得了明显成效,有力推进了农业高质量发展。2024年,第一产业增加值62.9亿元,同比增长3%,排名全市第七位;农村常住居民人均可支配收入28189元,排名全市第三位。

三、存在的主要问题

区级相关部门自查问题清单表

部门名称	法治宣传	经费保障	机构队伍	项目管理	绩效评价
区农业农村委	法律宣传普及不够深入			农业科技特色项目较少	农技推广助力粮油单产提升效果待加强
区科技局				全区涉农企业申报市级科技项目偏少	
区财政局		资金分配存在“撒胡椒面”现象		部分农技推广资金的项目化管理不到位	资金绩效评价结果与分配挂钩机制尚未完全落实,部分项目存在“重建设、轻管护”问题
区人社局	有部分提法与现行政策规定不符				
区水利局				设施建后管理不到位	
区林业局		林技推广经费不足	机构队伍不稳定,专业力量配备不合理		
区气象局		为农气象服务经费保障存在较大缺口	为农气象服务科研能力还有待提升		
合计	2	3	3	4	1

涉农镇街检查发现问题清单表

镇街名称	法治宣传	经费保障	机构队伍	绩效评价
龙洲湾街道	部分农民接受能力不足	资金投入不足	人才队伍短板突出	
鱼洞街道		基础设施薄弱,农技推广年均预算少	人才不足	
莲花街道	法律宣传深度不足		推广队伍变动频繁	规模集约程度不高

镇街名称	法治宣传	经费保障	机构队伍	绩效评价
南泉街道			人员配备不足,年龄结构偏大	
一品街道	法律宣传普及不够深入		农技推广队伍建设有待加强	
南彭街道	社会主体参与度低	保障措施不足	推广体系不完善	技术推广与实际需求脱节
惠民街道	部分农民接受新技术意愿不足	资金与资源投入不足	基层农技推广体系薄弱	
界石镇	农户对新技术接受度低	资金投入不足	队伍结构老化	产业链延伸不足
接龙镇	农民认识偏低	资金短缺	推广体系不健全,队伍建设滞后	
东温泉镇	农户认知局限,接受程度偏低	经费保障不足,技术推广受限	队伍能力滞后,服务效能不足	
木洞镇	对新技术的接受能力和学习意愿相对较弱	资金存在缺口	专业技术人员缺乏	
圣灯山镇	部分农民接受能力不足	资金投入不足	人才队伍短板突出	
安澜镇	农民对新技术的接受能力参差不齐	农业技术推广经费不足	基层农技队伍建设存在明显短板	农业技术推广与农业生产实际结合不够紧密
石龙镇	部分农户对新技术接受度低	资金投入不足	队伍结构老化	产业链延伸不足
姜家镇	农民接受新技术意愿低,推广难度较大	推广资金投入不足,基础设施建设滞后	推广队伍专业结构不合理,人才短缺较严重	
麻柳嘴镇	农户参与积极性不足	资金保障力度有待加强	人才队伍建设存在短板	
丰盛镇	学习宣传深度广度不足,配套措施滞后	保障措施力度不够,持续投入不足	推广体系基础薄弱,队伍能力堪忧	部门协同不畅,社会主体作用发挥不充分,产、学、研、用结合不紧,供需对接错位
二圣镇	部分农户接受新技术意愿不强		农技人员存在断层	
双河口镇	发展种养殖意愿不强烈		专业农技人员较少	山地丘陵地形影响,连片地块较少
石滩镇	农民对新技术的接受程度参差不齐	资金投入不足	推广队伍整体素质有待提高	
天星寺镇	推广内容与农民需求精准对接不足		基层推广体系力量薄弱且不稳定	推广方式方法创新不够
合计	19	15	21	8

检查组认为,以下突出问题亟待研究解决:

(一)配套政策不足

按照《办法》规定,区政府及其相关部门应当结合实际制订配套政策和具体的工作措施。目前的配套政策措施主要包含在相关《规划》《意见》及工作安排中,尚未制订具有针对性的政策文件,致使实施《办法》的工作体系、责任体系、保障措施等系统性不强、组织力不强,对个别部门的“赋责”不到位,履责不充分;对推广机构的“赋能”不全面,职能作用体现不充分;对社会力量参与的“赋予”不明确,作用发挥不充

分。如:对家庭农场、农民专业合作社、龙头企业、农业产业化联合体等新型经营主体以及社会化服务组织参与农技推广的政策扶持和引导机制不够系统有力。农业技术推广工作体制、运行机制不健全,亟待增强工作合力。

(二)科技资源不足

区内缺乏农业类大专院校和科研机构,缺乏面向公共的农业科技公司,科技资源、科技力量“先天不足”,现存的农业科技人员“能级”提升机制不健全,农业技术推广工作存在“原发性”短板。区农业农村委

与中国农业大学、市农科院、西南大学等开展合作,由于资金、政策等因素,科研院所、高校的科技成果向基层转化的通道不够顺畅高效,致使院地合作不深、合作项目不多,不能充分满足广大农户和农业企业需求。

#### (三)推广队伍不强

区级部门科技人员数量有限,更多是忙于事务性工作,难以保证从事技术推广的时间和精力。镇街农业技术推广人员编制少,专业人员紧缺,年龄结构老化,新进人员少且多数是非农专业人员;专业知识更新滞后问题突出,跟不上农业发展“节奏”,满足不了农业高质量发展需要;“在编不在岗”或承担大量行政事务的现象比较突出,难以保证从事技术推广的时间和精力。对科技人员的健康待遇落实不够,专职从事和直接接触有毒、有害、有传染危险工作的人员,尚未享受有毒有害保健津贴和畜牧兽医医疗卫生津贴政策,影响了工作积极性。

#### (四)保障措施不力

推广资金分配存在“撒胡椒面”现象,导致大宗农作物的良种繁育、病虫害防治等重点领域难以获得集中支持。部分农技推广资金的项目化管理不到位。资金绩效评价结果与分配挂钩机制尚未完全落实,部分项目存在“重建设、轻管护”问题。开展试验示范、技术集成创新、人员知识更新培训、信息化平台建设运维、购买社会化服务等经费明显不足且不稳定。农业科技产品研发、科技小院建设、实验室运行维护等经费尚未纳入财政预算,处于“有钱养兵、无钱打仗”的状态。群众性科技组织缺乏有效保障,区农村专业技术联合会因缺乏政策扶持、资金“断供”已进入“休眠状态”。因政策支撑不足、资金短缺等原因,农村科技带头人计划已暂停实施。因机构改革,区农广校被撤销。上述问题制约了农业科技推广工作的深度和广度。

#### (五)普法宣传不够

普法的深度和广度有待拓展,农民群众对《办法》的知晓度不高,农户参与积极性不足,如举办高素质农民培训班时存在“发误工费补助”才参加的现象,部分农户接受新技术意愿不强,农民对新技术的接受能力参差不齐,农业技术推广的“最后一米”尚待全面打通。对《办法》中规定的禁止性行为的主动监管和执

法力度需进一步加大。

### 四、建议意见

#### (一)进一步加大实施科技兴农力度

深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,大力实施“藏粮于技”战略,研究制定《关于加快农业科技创新的实施意见》,加强农业技术推广工作,促进农业科研成果和实用技术应用于农业生产,增强科技支撑保障能力,确保农业和农村经济高质量发展。重点是要进一步强化组织领导,健全责任体系,理顺体制机制,强化政策措施保障,确保农技推广工作落到实处、取得实效,依靠科技创新推动实现农业现代化。

#### (二)进一步建立健全农技推广体系

完善区级农业技术推广机构与农业科研单位、涉农院校、农民专业合作社、涉农企业、群众性科技组织、农民技术人员等相结合的推广体系。重点是加强与中国农业大学、西南大学、重庆市农业科学院以及重庆农业职业学院深度合作,集聚科技力量,建设一批科技试验示范基地,以解决我区科技资源不足的问题。鼓励和支持供销合作社、农业科技企业、社会团体的科技人员,开展农业技术推广服务。引进、培育农业科技公司,开展农业技术推广社会化服务;扶持区农村专业技术联合会发展,集聚辖区内科技人员,深入开展科学技术推广普及。

#### (三)进一步加强农业技术推广队伍建设

根据服务区域的种养规模、服务范围和工作任务,科学核定农业技术推广编制,建立人员补充长效机制,重点引进年轻化、专业化人才,从严控制非农专业人员占用农技推广编制。健全符合农技推广工作特点的职称评聘、绩效考核和收入分配制度,加大绩效工资向一线岗位、关键岗位和业绩突出人员倾斜力度;探索建立推广成效与职称晋升、评优评先紧密挂钩的机制。完善农技人员学习培训制度,落实培训经费,强化知识更新、能力提升培训。关心关爱基层农技人员,落实政策待遇,改善工作条件,支持继续实施农村科技带头人计划,按照1:1比例为农业村培养农技人员,培育一支“不走的”农技推广队伍。

#### (四)进一步加大农业技术推广投入

《办法》第二十三条规定:各级人民政府应当逐步提高对农业技术推广的投入,财政预算内用于农业技

术推广的资金应当随着财政收入的增加而增加。第二十四条规定:各级人民政府应筹集建立农业技术推广专项资金。区、镇两级政府要切实履行法定支出责任,将农业技术推广资金纳入财政预算科目,并建立稳定增长机制。在保障人员经费的基础上,加大农业技术推广引进、试验示范、人员培训、信息化建设运维、推广方式创新、购买社会化服务以及激励农技人员的专项业务经费投入。积极争取上级财政转移支付和项目资金支持,改善基层农技推广机构办公、实验、培训、示范等基础设施条件,配备必要的现代化技术装备(如快速检测设备、信息终端、展示设备等)及运维经费。严格落实项目化管理要求,建立“申报—评审—实施—评价”全流程监管体系;强化绩效评价结果应用,将资金分配与耕地面积、农产品产量、技术转

化效果等指标挂钩;推广“以奖代补”“先建后补”等补助方式,激励推广主体主动提升服务质量。

#### (五)进一步优化农业技术推广法治环境

深入学习贯彻习近平法治思想,加大《办法》及相关法律法规的宣传普及力度,增强政府部门、推广机构、社会主体的法治意识、责任意识,提高广大农民群众对农业法规的知晓度、接受度,打通农业技术推广的“最后一米”。加强农业综合行政执法队伍建设,提升专业能力。加强对农业技术推广活动的监督管理,建立健全农业技术推广纠纷调解处理机制,保护各方合法权益。对违反《办法》规定,特别是推广假劣农业技术、侵害推广机构权益、扰乱推广秩序等行为,加大查处力度,维护良好的农技推广法治环境。

# 重庆市巴南区人大常委会对《重庆市巴南区人大常委会执法检查组关于检查〈重庆市实施《中华人民共和国农业技术推广法》办法〉实施情况的报告》的审议意见

巴南人发〔2025〕42号

区人民政府：

2025年6月26日，重庆市巴南区第十九届人大常委会第三十五次会议听取和审议了《重庆市巴南区人大常委会执法检查组关于检查〈重庆市实施《中华人民共和国农业技术推广法》办法〉实施情况的报告》。会议认为，《重庆市实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》（以下简称《办法》）颁布以来，区政府高度重视，认真落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和视察重庆重要讲话重要指示精神，深入贯彻党的二十大、二十届三中全会和中央、市委及区委农村工作会议精神，以“农业增效益、农村增活力、农民增收收入”为核心目标，以农业技术推广体系建设和农业先进技术普及应用为重点，农业技术推广工作取得了明显成效，有力推进了我区农业高质量发展。2024年，第一产业增加值62.9亿元，同比增长3%，排名全市第七位；农村常住居民人均可支配收入28189元，排名全市第三位。

常委会组成人员针对《办法》实施中存在的“配套政策不足、科技资源不足、推广队伍不强、保障措施不力、普法宣传不够”等问题，提出以下审议意见：

（一）进一步加大科技兴农工作力度

大力实施“藏粮于技”战略，研究制定区政府《关于加快农业科技创新的实施意见》，推进全区农业高质量发展。

（二）进一步建立健全农技推广体系

加强与高校、科研院所深度合作，增强科技支撑。鼓励农业科技企业、社会团体集聚科技力量开展农业技术推广服务。建强区、镇（街）、村三级推广机构，打

通农技推广“最后一米”。

（三）进一步加强农业技术推广队伍建设

配足农业科技人员编制，“让专业的人干专业的事”。健全职称评聘、绩效考核、收入分配和培训制度。支持实施农村科技带头人计划，培育一支“不走的”农技推广队伍。

（四）进一步加大农业技术推广投入

将农业技术推广资金纳入财政预算科目，并建立稳定增长机制。建立“申报—评审—实施—评价”全流程监管体系，强化绩效评价。

（五）进一步优化农业技术推广法治环境

加大普法力度，提高群众知晓度、接受度。增强推广机构的法治意识、责任意识，为《办法》实施奠定良好基础。

以上审议意见连同《重庆市巴南区人大常委会执法检查组关于检查〈重庆市实施《中华人民共和国农业技术推广法》办法〉实施情况的报告》，请一并研究处理，并于2025年10月31日前将研究处理情况征求区人大常委会农工委意见后，书面报告区人大常委会。

附件：重庆市巴南区人大常委会执法检查组关于检查《重庆市实施〈中华人民共和国农业技术推广法〉办法》实施情况的报告

重庆市巴南区人大常委会

2025年7月28日

# 重庆市巴南区人大常委会主任会议 关于提请审议《关于召开重庆市巴南区 第十九届人民代表大会第七次会议的 决定(草案)》的议案

区人大常委会:

经区十九届人大常委会第60次主任会议研究,现将《重庆市巴南区人大常委会关于召开重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议的决定(草案)》提请区十九届人大常委会会议审议,并委托区人大常委

会办公室主任杨军向会议作说明。

重庆市巴南区人大常委会主任会议  
2025年6月25日

## 关于召开重庆市巴南区第十九届人民代表大会 第七次会议的决定(草案)的说明

——在区第十九届人大常委会第三十五次会议上  
区人大常委会办公室主任 杨军

区人大常委会:

受区人大常委会主任会议委托,现就《重庆市巴南区人大常委会关于召开重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议的决定(草案)》作如下说明:

一、建议区第十九届人民代表大会第七次会议于2025年7月30日(星期三)至31日(星期四)召开,会期一天半。

二、建议区第十九届人民代表大会第七次会议安排5项议程。一是听取和审议区人民政府上半年工作

报告。二是听取和审议区监委关于整治群众身边不正之风和腐败问题的报告。三是听取和审议区人民法院上半年工作报告。四是听取和审议区人民检察院上半年工作报告。五是选举。

三、建议成立大会筹备处,负责区第十九届人民代表大会第七次会议的筹备工作。如因重要工作需要调整会议召开时间,建议授权区人大常委会主任会议决定并向社会公布。

决定(草案)连同以上说明,请一并审议。

# 重庆市巴南区人大常委会 关于召开重庆市巴南区第十九届人民代表大会 第七次会议的决定

(2025年6月26日区十九届人大常委会第三十五次会议通过)

重庆市巴南区第十九届人大常委会第三十五次会议决定:重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议于2025年7月30日(星期三)至31日(星期四)召开,会期一天半。

区第十九届人民代表大会第七次会议的建议议程:

- (一)听取和审议区人民政府上半年工作报告。
- (二)听取和审议区监委关于整治群众身边不正

之风和腐败问题的报告。

- (三)听取和审议区人民法院上半年工作报告。
- (四)听取和审议区人民检察院上半年工作报告。
- (五)选举。

成立大会筹备处,负责区第十九届人民代表大会第七次会议的筹备工作。如因重要工作需要调整会议召开时间,授权区人大常委会主任会议决定并向社会公布。

# 重庆市巴南区人大常委会主任会议 关于提请审议《重庆市巴南区第十九届人民 代表大会第七次会议主席团成员和秘书长 等名单(草案)》的议案

区人大常委会:

《重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议主席团成员和秘书长等名单(草案)》,已经区十九届人大常委会第60次主任会议审议同意,现提请审议,并委托区人大常委会代表工委主任李纲向会议作说明。

附件:1.关于《重庆市巴南区第十九届人民代表

大会第七次会议主席团成员和秘书长等名单(草案)》的说明

2.重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议主席团成员和秘书长等名单(草案)

重庆市巴南区人大常委会主任会议

2025年6月23日

附件1

## 关于《重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议 主席团成员和秘书长等名单(草案)》的说明

——2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上  
区人大常委会代表工委主任 李纲

区人大常委会:

受区人大常委会主任会议委托,现就提请本次会议审议的区十九届人大第七次会议主席团成员和秘书长名单草案、代表团及第一召集人名单草案和列席人员名单草案作如下说明。

### 一、主席团成员和秘书长名单(草案)

根据《重庆市巴南区人民代表大会会议事规则》规定,建议大会主席团由区委书记何友生,区人大常委会党组书记、主任刘永全,区政协党组书记、主席何永革,区委副书记薛文晟,区委常委徐江海、舒朝斌、朱

激扬、杨嫚(女)、冉仁均、黄伟,区人大常委会副主任,区人大常委会委员,人民团体主要负责人,各代表团第一召集人等51人组成。

建议大会秘书长由区人大常委会党组副书记、副主任余炳友同志担任。

### 二、代表团及第一召集人名单(草案)

第一团(龙洲湾街道、安澜镇34名代表),龙洲湾街道党工委书记唐家伟;第二团(鱼洞街道、丰盛镇30名代表),鱼洞街道党工委书记汪娟;第三团(莲花街道、东温泉镇32名代表),莲花街道党工委书记刁维娜;第四团(李家沱街道、姜家镇33名代表),李家沱街道党工委书记刘剑峰;第五团(花溪街道、二圣镇35名代表),花溪街道党工委书记盛慧娟;第六团(南泉街道、麻柳嘴镇、石滩镇31名代表),南泉街道党工委书记徐光泽;第七团(一品街道、惠民街道、圣灯山镇33名代表),一品街道党工委书记郎军;第八团(南彭街道、双河口镇、天星寺镇30名代表),南彭街道党工委书记蒋永;第九团(界石镇、接龙镇33名代表),接龙镇党委书记郭猛飞;第十团(木洞镇、石龙镇、部队31名代表),木洞镇党委书记罗跃。

### 三、列席人员名单(草案)

根据地方组织法、代表法和《重庆市巴南区人民代表大会会议事规则》的有关规定,不是区人大代表的区人民政府组成人员、区监察委员会主任、区人民法院院长、区人民检察院检察长,列席区人民代表大会;其他有关机关、团体的负责人,经区人大常委会决定,可以列席区人民代表大会会议;由区人民代表大会及其常务委员会选举的市人民代表大会代表,可以列席区人民代表大会会议。按照上述规定,建议区

十九届人大七次会议列席人员由以下三方面人员组成(218人)。

#### (一)全程列席人员(133人)

1. 区级领导(19人);
2. 区纪委监委机关、区委工作部门、直属事业单位负责人及区委正处级巡察专员(16人);
3. 区人大机关各委室有关负责人(6人);
4. 区政府工作部门、部分事业单位负责人(38人);
5. 区法院副院长、区检察院副检察长(2人);
6. 部分第六届市人大代表(13人);
7. 在区市属职能部门主要负责人(5人);
8. 民主党派、社会团体、工商联主要负责人(4人);
9. 区属国有企业主要负责人(7人);
10. 镇街行政主要负责人(23人)。

#### (二)只列席全体会议的人员(75人)

1. 担任过“四大家”主要领导、人大常委会副主任的退休老同志(28人);
2. 银行、保险、通讯、水电气等公司负责人(47人)。

#### (三)旁听公民(10人)

公开征集旁听会议的公民10人。

以上各名单草案,在区人代会召开前如有个别人事变动,根据工作需要报常委会领导同意后作相应调整。

主席团成员和秘书长等名单草案连同以上说明,请一并审议。

附件2

## 重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议 主席团成员和秘书长名单(草案)

### 一、主席团成员(51人,按姓名笔划排列)

刁维娜(女)	王 俊	石国全	田 静(女)
冉仁均	朱红梅(女)	朱激扬	任洪波
刘 辉	刘永全	刘俊军	刘剑峰
苏忠良	李 纲	李 强(土储)	李天明
杨 伦	杨 军	杨 熳(女)	杨治彪
邱献锋	何友生	何正慧(女)	何永革
余亚军	余炳友	汪 娟(女)	沈行军
张继业	陈忠敏(女)	林 杰	罗 跃
周 正	周成清	郎 军	封洪华(女)
赵昌都	骆弟强	秦耕洪	徐江海
郭猛飞	唐 宁(女)	唐家伟	黄 伟
黄 辰(女)	曹 勇	盛慧娟(女)	蒋 永
舒朝斌	谢云凯	薛文晟	

### 二、秘书长

余炳友

## 重庆市巴南区第十九届人民代表大会 第七次会议各代表团第一召集人名单(草案) (10人)

第一团：唐家伟	龙洲湾街道党工委书记	第六团：徐光泽	南泉街道党工委书记
第二团：汪娟(女)	鱼洞街道党工委书记	第七团：郎军	一品街道党工委书记
第三团：刁维娜(女)	莲花街道党工委书记	第八团：蒋永	南彭街道党工委书记
第四团：刘剑峰	李家沱街道党工委书记	第九团：郭猛飞	接龙镇党委书记
第五团：盛慧娟(女)	花溪街道党工委书记	第十团：罗跃	木洞镇党委书记

## 重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议 列席人员名单(草案) (218人)

### 一、全程列席人员(133人)

#### (一)区级领导(19人)

杨亚平	区政府副区长
代建红	区政府副区长
赵吉春	区政府副区长人选,区公安分局党 委书记、局长
刘功峰	区政府副区长
李萍(女)	区政府副区长
王波	区政府副区长
杨昆	区政府副区长
谢辉(女)	区政府副区长
杨红军	区政协副主席
陈潇	区政协副主席
姜莹星(女)	区政协副主席、民进巴南区委会 主委

白勇	区政协副主席、农工党巴南区委会 主委
----	-----------------------

周强	区政协副主席
刘秀荣(女)	区政协副主席、九三学社巴南区工 委主委

刘敏	区政协副主席、民革巴南区委会 主委
----	----------------------

龚锐	区人武部政委
----	--------

彭朝友	区政协一级巡视员
-----	----------

李伟	区政协一级巡视员
----	----------

温永学	区政协原副主席
-----	---------

#### (二)区纪委监委机关、区委工作部门、直属事业 单位负责人及区委正处级巡察专员(16人)

党明玮	区纪委副书记(主持日常工作,正处 级)、区监委副主任
-----	-------------------------------

卢黎明 区委办公室主任  
吕勇才 区委宣传部副部长(主持日常工作,正处级)  
唐泽奎 区委统战部副部长(主持日常工作,正处级)  
张 斌 区委政法委副书记(主持日常工作,正处级)  
金 涛 区委改革办主任  
王 娅(女) 区委网信办(区网信办)主任  
曹 凤(女) 区委编办主任  
陈 远(女) 区纪委副书记、区监委副主任、区委巡察办主任(兼)  
陈 翔 区委正处级巡察专员  
王晓燕(女) 区委正处级巡察专员  
刘国梅(女) 区委正处级巡察专员  
严明霞(女) 区委老干局局长  
和满秀(女) 区委党校副校长(正处级)、区社会主义学院副院长、区行政学校副校长  
杨 燕(女) 区委党史研究室主任  
邓 涛 区融媒体中心主任  
(三)区人大机关各委室有关负责人(6人)  
陶龙龙 区人大常委会办公室副主任  
车 蓉(女) 区人大常委会法工委副主任  
周 杰 区人大财经委办公室副主任  
肖旭东 区人大教科文卫委办公室副主任  
张 颖 区人大常委会农工委副主任  
吴章伟 区人大常委会预算工委副主任

(四)区政府工作部门、部分事业单位负责人

(38人)

左 鹏 区政府办公室主任  
蒋 渝 区发展改革委主任  
潘亿兵 区教委主任  
肖 山 区科技局局长  
祁家宏 区经济信息委主任  
喻 勤(女) 区民政局局长  
任 懋(女) 区司法局局长  
张登健 区财政局局长  
朱明勇 区人力社保局局长  
吴 平 区生态环境局局长

杜 江 区住房城乡建委主任  
周 斌 区城市管理局局长  
熊 琼(女) 区交通运输委主任  
蒋 文 区水利局局长  
左 川 区农业农村委主任  
李晓秋 区商务委主任  
万耀东 区文化旅游委主任  
刘仁华(女) 区卫生健康委主任  
刘 松 区退役军人事务局局长  
林 华 区应急管理局局长  
汪宇鸿(女) 区审计局局长  
冉茂波 区市场监管局局长  
吴 仙(女) 区体育局局长  
张 津 区统计局局长  
梁 利(女) 区医保局局长  
祖翌凯 区林业局局长  
何建松 区信访办主任  
舒 姝(女) 区大数据发展局局长  
熊 晓(女) 区招商投资局局长  
冯 强 区供销社主任  
周 鹏 区档案馆馆长  
杨 佳(女) 区机关事务中心主任  
袁红亚(女) 区行政服务中心主任  
陈 军 区征地中心主任  
王 程 区土储中心主任  
黄 伟 区教育考试中心主任  
刘 智 区国资中心主任  
李洪亮(女) 南温泉旅游发展服务中心主任  
(五)区法院副院长、区检察院副检察长(2人)

张兴来 区法院副院长

柴冬梅(女) 区检察院副检察长

(六)部分第六届市人大代表(13人)

杜黎明 市人大常委会原副主任,农工党中央原常委、重庆市委原主委  
李洪亮 市人大常委会委员、副秘书长,九三学社中央委员、市委副主委  
康 骞 重庆理工大学党委书记,市人大社会建设委员会委员(兼)  
左宗申 宗申产业集团有限公司董事局主席  
邓春兰(女) 乡村基巴南区万达金街店店长

宋鹏飞 中建隧道建设有限公司党委书记、  
董事长

周 杭(女) 重庆惠科金渝光电科技有限公司研  
发中心驱动开发处架构设计部一课  
工程师

郑 柯 泽科集团董事长、正大伟业教育集  
团副董事长

赵 婷(女) 重庆文化艺术职业学院舞蹈与戏剧  
学院院长

赵 露 区检察院副检察长

唐富琴(女) 重庆美利信科技股份有限公司人力  
资源副总监

黄春雷 巴南区一品街道社区卫生服务中心  
副院长

廖常伟 巴南区惠民街道晓春村村民  
(七)在区市属职能部门主要负责人(5人)

何 竹 区气象局局长

陈 松 国家统计局巴南调查队队长

张剑军 区消防救援支队队长

肖建国 巴南金融监管分局局长

唐洪智 巴南不动产登记中心主任

(八)民主党派、社会团体、工商联主要负责  
人(4人)

杨 竞(女) 致公党巴南区工委主委

牟培会(女) 区科协主席

廖川杰 区残联理事长

王 强 区工商联(区总商会)副主席(副会  
长)(主持日常工作,正处级)

(九)区属国有公司主要负责人(7人)

李晓姝(女) 南投集团董事长

张儒全 巴洲产发集团董事长

郑 亮 渝兴公司董事长

丁 华 数智产业园公司董事长

祝向波 物流基地公司董事长

李 军 大江科创城公司董事长

刘忠杰 巴滨地产公司董事长

(十)镇街行政主要负责人(23人)

王 鹏 龙洲湾街道办事处主任

张 恒 鱼洞街道办事处主任

刘盈丰 莲花街道办事处主任

郭 娜(女) 李家沱街道办事处主任

吴万松 花溪街道办事处主任

王 力 南泉街道办事处主任

李 晶(女) 一品街道办事处主任

张彦鹏 南彭街道办事处主任

张 琦(女) 惠民街道办事处主任

江 伟 界石镇镇长

傅 强 接龙镇镇长

余 娜(女) 东温泉镇镇长

邓迎春 木洞镇镇长

唐 毅 圣灯山镇镇长

童 睿 安澜镇镇长

谢 军 石龙镇镇长

吴 欢(女) 姜家镇镇长

彭君洪 麻柳嘴镇镇长

周 庆 丰盛镇镇长

薛东涛 二圣镇镇长

余柏松 双河口镇镇长

陈 洪 石滩镇镇长

张贵彬 天星寺镇镇长

二、只列席第一次全体会议(开幕式)、第二次全  
体会议、闭幕大会的人员(75人)

(一)担任过“四大家”主要领导、人大常委会副主  
任的退休老同志(28人)

姚代云 区委办退休干部,巴南区委原书记

刘圣福 区人大机关退休干部,巴南区人大  
常委会原主任

李俊文 区人大机关退休干部,巴南区人大  
常委会原主任

胡能兵 区人大机关退休干部,巴南区人大  
常委会原主任

李进波 区政协机关退休干部,巴南区政协  
原主席

张泽方 区政协机关退休干部,巴南区政协  
原主席

吴莉娜(女) 区政协机关退休干部,巴南区政协  
原主席

李明椿 区人大机关退休干部,原巴县人  
大常委会副主任

李德智(女) 区人大机关退休干部,原巴县人  
大

	常委会副主任	(47人)	
贺启云	区政府办退休干部,巴南区人大常委会原副主任	高 兵(女)	工行巴南支行行长
冯文柱	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	刘 磊	中行巴南支行行长
陈光慧	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	胡 斌	建行巴南支行行长
何元德	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	陈 科	农行巴南支行行长
许绍明	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	张 湛	交行巴南支行行长
罗昌水	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	陆 勇	重庆银行巴南支行行长
刘富强	区政协机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	冉宏图	农发行巴南支行副行长
岑援胜	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	叶 薇(女)	邮储银行巴南支行行长
任华伦	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	周宏伟	巴南浦发村镇银行行长
金 玲(女)	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	邓 炜	三峡银行巴南支行行长
陈先觉	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	余建廷	中信银行巴南支行行长
王多富	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	谭玉婷(女)	浙商银行巴南支行行长
梁 挺	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	杨弋洋	广发银行巴南支行行长
邓世军	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	夏晓培(女)	兴业银行巴南支行行长
何 平(女)	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	王立力	华夏银行巴南支行行长
朱作芳	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	丁胜利	哈尔滨银行巴南支行行长
廖渝川	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	刘 希	成都银行巴南支行行长
朱 亿	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	刘和平	光大银行巴南支行行长
张春平	区人大机关退休干部,巴南区人大常委会原副主任	赵 雯(女)	民生银行巴南支行行长
(二)银行、保险、通讯、水电气等公司负责人		黄 柯	平安银行巴南支行行长
		陈亚伟	招商银行巴南支行行长
		张恒源	大连银行巴南支行行长
		张 力	恒丰银行巴南支行行长
		吴 伟	人保财险巴南支公司总经理
		余晓玲(女)	人保寿险巴南支公司总经理
		李连刚	中国人寿巴南支公司总经理
		简 伟(女)	中国人寿财险巴南支公司总经理
		霍之军	太平洋财险巴南支公司总经理
		程福良	太平洋人寿巴南中心支公司负责人
		张 印	平安财险巴南支公司总经理
		邓 婷(女)	平安人寿巴南中心支公司总经理
		杨 荣(女)	申能财险巴南支公司总经理
		周 鑫	阳光财险巴南支公司总经理
		张 瑜(女)	新华人寿巴南支公司机构负责人
		王 骞	永安财险巴南支公司机构负责人
		陈 彬	大家财险巴南支公司经理
		陈 勇	中华财险巴南支公司经理
		余 立	太平人寿巴南支公司总经理
		郑东健	太平财险巴南支公司机构负责人

张世伟 富德人寿巴南支公司总经理  
皮 加 亚太财险巴南支公司总经理  
周训波 泰康人寿巴南支公司总经理  
袁 毅 阳光人寿巴南中心支公司总经理  
丁有渝 渤海财险巴南支公司总经理  
杨 春 中国移动巴南分公司总经理

刘 松 中国联通巴南分公司总经理

张 果 凯源石油天然气巴南分公司经理

三、只列席第一次全体会议(开幕式)、第二次全体会议的旁听公民(10人)

公开征集旁听会议的公民10人。

# 重庆市巴南区人民政府 关于提请审议刘松等同志职务任免的议案

(巴南府函[2025]136号)

区人大常委会:

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》的规定,经2025年5月27日区十九届人大常委会第59次主任会议审议,现提请审议刘松等同志职务任免事项。

**提请决定任命**

刘松为重庆市巴南区退役军人事务局局长。

**提请决定免去**

张长建的重庆市巴南区退役军人事务局局长职务。

附件:1.重庆市巴南区人民政府关于提请审议刘松等同志职务任免的议案的说明

区长:钟涛

2025年6月3日

附件1

# 重庆市巴南区人民政府 关于提请审议刘松等同志职务任免的议案的说明

——2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上  
区政府副区长 代建红

区人大常委会:

我受区政府区长钟涛委托,现就提请审议刘松等同志职务任免的议案作如下说明。

经2025年5月9日区第十九届人民政府第117次常务会议和2025年5月22日区第十九届人民政府第119次常务会议审议,并经2025年5月27日区十九届人大常委会第59次主任会议审议,提请决定任命刘松为重庆市巴南区退役军人事务局局长;提请决定免去

张长建的重庆市巴南区退役军人事务局局长职务。

刘松,男,汉族,1974年3月生,重庆璧山人,大学学历,1992年12月参加工作,1994年8月加入中国共产党。现任重庆市巴南区退役军人事务局党组书记。

刘松同志的具体情况详见附件。

刘松同志已于2025年5月26日参加了任前法律知识考试,成绩合格。

职务任免议案连同以上说明,请一并审议。

# 重庆市巴南区人民政府 关于提请审议赵吉春等同志职务任免的议案

(巴南府函[2025]167号)

区人大常委会:

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》的规定,经2025年6月23日区十九届人大常委会第60次主任会议审议,现提请审议赵吉春等同志职务任免事项。

**提请决定任命**

赵吉春为重庆市巴南区人民政府副区长。

**提请决定免去**

刘伦波的重庆市巴南区人民政府副区长职务。

附件:1.重庆市巴南区人民政府关于提请审议赵吉春等同志职务任免的议案(草案)的说明

区长:钟涛

2025年6月25日

附件1

## 重庆市巴南区人民政府 关于提请审议赵吉春等同志职务任免的议案的说明

——2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上  
区政府副区长 代建红

区人大常委会:

我受区政府区长钟涛委托,现就提请审议赵吉春等同志职务任免的议案作如下说明。

经2025年6月20日区第十九届人民政府第123次常务会议审议,并经2025年6月23日区十九届人大常委会第60次主任会议审议,提请决定任命赵吉春为重庆市巴南区人民政府副区长;提请决定免去刘伦波的重庆市巴南区人民政府副区长职务。

赵吉春,男,汉族,1969年1月生,重庆铜梁人,大学学历、法律硕士,1991年7月参加工作,1995年9月加入中国共产党。现任重庆市巴南区副区长人选,区公安分局局长、督察长(兼)。

赵吉春同志的具体情况详见附件。

赵吉春同志已于2025年6月20日参加了任前法律知识考试,成绩合格。

职务任免议案连同以上说明,请一并审议。

# 重庆市巴南区人民法院 关于提请审议李杰等同志职务任免的议案

(巴南法函[2025]7号)

区人大常委会：

根据《中华人民共和国人民法院组织法》《中华人民共和国民事诉讼法》《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》的有关规定，经2025年6月23日区十九届人大常委会第60次主任会议审议，现提请审议李杰等14位同志职务任免事项。

## 一、提请任命

李杰为重庆市巴南区人民法院立案庭(诉讼服务中心)副庭长；

姚芳为重庆市巴南区人民法院行政审判庭(综合审判庭)副庭长；

王勤勤为重庆市巴南区人民法院民事审判一庭副庭长；

李炳灿为重庆市巴南区人民法院民事审判二庭副庭长；

李庆祥为重庆市巴南区人民法院一品人民法庭副庭长；

肖秉文为重庆市巴南区人民法院东泉人民法庭副庭长。

## 二、提请免去

杨竞的重庆市巴南区人民法院行政审判庭(综合审判庭)庭长职务；

刘建伟的重庆市巴南区人民法院一品人民法庭庭长职务；

黄益强的重庆市巴南区人民法院木洞人民法庭庭长职务；

冉卫东的重庆市巴南区人民法院东泉人民法庭庭长职务；

廖凯的重庆市巴南区人民法院民事审判二庭副庭长职务；

魏东的重庆市巴南区人民法院行政审判庭(综合审判庭)副庭长职务；

李庆祥的重庆市巴南区人民法院民事审判一庭副庭长职务；

姚芳的重庆市巴南区人民法院立案庭(诉讼服务中心)副庭长职务；

李炳灿的重庆市巴南区人民法院一品人民法庭副庭长职务；

程晋意的重庆市巴南区人民法院审判员职务；

黄强的重庆市巴南区人民法院审判员职务。

附件：1.重庆市巴南区人民法院关于提请审议李杰等同志职务任免议案的说明

院 长：陈浩

2025年6月24日

附件1

# 重庆市巴南区人民法院 关于提请审议李杰等同志职务任免议案的说明

——2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上  
区法院院长 陈浩

区人大常委会：

我代表区法院，现就提请审议李杰等14位同志职务任免议案作如下说明。

## 一、任职事项

因工作需要，经院党组研究，提请任命李杰同志为重庆市巴南区人民法院立案庭（诉讼服务中心）副庭长；姚芳同志为重庆市巴南区人民法院行政审判庭（综合审判庭）副庭长；王勤勤同志为重庆市巴南区人民法院民事审判一庭副庭长；李炳灿同志为重庆市巴南区人民法院民事审判二庭副庭长；李庆祥同志为重庆市巴南区人民法院一品人民法庭副庭长；肖秉文同志为重庆市巴南区人民法院东泉人民法庭副庭长。

李杰，男，汉族，1986年5月出生，湖北天门人，研究生学历，法律硕士，2010年8月参加工作，2006年12月加入中国共产党，现任重庆市巴南区人民法院审判管理办公室（研究室）一级法官、副主任。

姚芳，女，汉族，1986年9月出生，河南济源人，研究生学历，法学硕士，2011年8月参加工作，2007年6月加入中国共产党，现任重庆市巴南区人民法院立案庭（诉讼服务中心）四级高级法官、副庭长。

王勤勤，女，汉族，1987年5月出生，河南新乡人，研究生学历，法学硕士，2013年8月参加工作，2007年11月加入中国共产党，现任重庆市巴南区人民法院审判管理办公室（研究室）一级法官、副主任。

李炳灿，男，汉族，1981年3月出生，江西九江人，研究生学历，法律硕士，1999年8月参加工作，2010年10月加入中国共产党，现任重庆市巴南区人民法院一品人民法庭四级高级法官、副庭长。

李庆祥，男，汉族，1983年11月出生，山东临沂人，大学学历，法学硕士，2009年9月参加工作，2014

年10月加入中国共产党，现任重庆市巴南区人民法院民事审判一庭四级高级法官、副庭长。

肖秉文，男，汉族，1989年5月出生，安徽无为，人，研究生学历，法律硕士，2011年8月参加工作，九三学社社员，现任重庆市巴南区人民法院执行局四级高级法官、副局长。

## 二、免职事项

因工作需要，经院党组研究，提请免去杨竞的重庆市巴南区人民法院行政审判庭（综合审判庭）庭长职务；刘建伟的重庆市巴南区人民法院一品人民法庭庭长职务；黄益强的重庆市巴南区人民法院木洞人民法庭庭长职务；冉卫东的重庆市巴南区人民法院东泉人民法庭庭长职务；廖凯的重庆市巴南区人民法院民事审判二庭副庭长职务；魏东的重庆市巴南区人民法院行政审判庭（综合审判庭）副庭长职务；李庆祥的重庆市巴南区人民法院民事审判一庭副庭长职务；姚芳的重庆市巴南区人民法院立案庭（诉讼服务中心）副庭长职务；李炳灿的重庆市巴南区人民法院一品人民法庭副庭长职务。

因程晋意、黄强两位同志已办结退休手续，提请免去程晋意、黄强两位同志的重庆市巴南区人民法院审判员职务。

提请职务任免的李杰等14位同志其他有关情况见附件。

李杰、肖秉文两位同志已于2025年6月4日参加了任前法律知识考试，成绩合格。姚芳、王勤勤、李炳灿、李庆祥4位同志本届内已通过任前法律知识考试，根据《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》规定，考试成绩本届内有效。

职务任免议案连同以上说明，请一并审议。

# 重庆市巴南区人民检察院 关于提请审议罗晓玲同志免职的议案

(巴南检〔2025〕12号)

区人大常委会：

根据《中华人民共和国人民检察院组织法》《中华人民共和国检察官法》《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》的有关规定，经2025年5月27日区十九届人大常委会第59次主任会议审议，现提请审议罗晓玲同志免职事项。

**提请免去**

罗晓玲的重庆市巴南区人民检察院检察委员会

委员、检察员职务。

附件：1. 重庆市巴南区人民检察院关于提请审议罗晓玲同志免职议案的说明

检察长：罗伟  
2025年6月5日

附件1

## 重庆市巴南区人民检察院 关于提请审议罗晓玲同志免职议案的说明

——2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上  
重庆市巴南区人民检察院副检察长 柴冬梅

区人大常委会：

我受罗伟检察长委托，代表区检察院就提请审议罗晓玲同志免职的议案作如下说明。

因工作需要，罗晓玲同志交流提拔为重庆市两江地区人民检察院（重庆铁路运输检察院）检察委员会专职委员人选，经党组研究同意，并经2025年5月27

日区十九届人大常委会第59次主任会议审议，提请免去罗晓玲同志的重庆市巴南区人民检察院检察委员会委员、检察员职务。

以上提请免职的罗晓玲同志的具体情况详见附件。

免职议案连同以上说明，请一并审议。

# 重庆市巴南区人大常委会主任会议 关于提请审议接受罗伟同志辞职的议案

区人大常委会：

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》的有关规定，经2025年6月23日区十九届人大常委会第60次主任会议审议，现提请审议接受罗伟同志辞职事项，并委托区人大常委会副主任余炳友同志向区十九届人大常委会第三十五次会议作说明。

**提请审议**

重庆市巴南区人大常委会关于接受罗伟同志辞

去重庆市巴南区人民检察院检察长职务的决定（草案）。

附件：1. 关于提请审议接受罗伟同志辞职议案的说明

2. 罗伟同志辞职申请

重庆市巴南区人大常委会主任会议

2025年6月23日

附件1

## 关于提请审议接受罗伟同志辞职议案的说明

——2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上

区人大常委会副主任 余炳友

区人大常委会：

我受区人大常委会主任会议委托，现就提请审议接受罗伟同志辞职的议案作如下说明。

根据工作需要，市委批准，罗伟同志不再担任巴南区人民检察院检察长。罗伟同志已于2025年5月29日向区人大常委会书面提出了辞去区人民检察院检察长职务的请求。根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《重庆市

各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》有关规定，经2025年6月23日区十九届人大常委会第60次主任会议审议，提请审议接受罗伟同志辞去重庆市巴南区人民检察院检察长职务。区人大常委会决定接受辞职后，报区第十九届人民代表大会第七次会议备案，并报重庆市人民检察院检察长提请重庆市第六届人民代表大会常务委员会批准。

决定（草案）连同以上说明，请一并审议。

附件2

## 辞职申请

区人大常委会：

本人因工作岗位变动，现申请辞去重庆市巴南区人民检察院检察长职务，望允准为荷！

在任职期间，得到了区人大及区人大常委会的关心、支持和帮助，对此表示衷心的感谢！

申请人：罗伟  
2025年5月21日

# 重庆市巴南区人大常委会 关于接受罗伟同志辞去重庆市巴南区 人民检察院检察长职务的决定

巴南人发[2025]35号  
(2025年6月26日)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第三十二条和《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》第二十七条的规定,重庆市巴南区第十九届人民代表大会常务委员会第三十五次会议决定:接受罗伟同志辞去

重庆市巴南区人民检察院检察长职务,报重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议备案,并报重庆市人民检察院检察长提请重庆市第六届人民代表大会常务委员会批准。

# 重庆市巴南区人大常委会主任会议 关于提请审议谢治林同志职务任命的议案

区人大常委会：

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任命工作条例》的有关规定，经区十九届人大常委会第59次主任会议审议，现提请审议谢治林同志职务任命事项，并委托区人大常委会代表工作委员会主任李纲同志向区十九届人大常委会第三十五次会议作说明。

## 提请任命

谢治林为重庆市巴南区人大常委会花溪街道工

作委员会副主任(兼)。

附件：1.关于提请审议谢治林同志职务任命议案的说明

重庆市巴南区人大常委会主任会议  
2025年5月27日

附件1

## 关于提请审议谢治林同志职务任命议案的说明

——2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上  
区人大常委会代表工委主任 李纲

区人大常委会：

我受主任会议委托，现就提请审议谢治林同志职务任命议案作如下说明。

根据工作需要，经区委研究同意，并经区十九届人大常委会第59次主任会议审议，提请任命谢治林同志为重庆市巴南区人大常委会花溪街道工作委员会副主任(兼)。

谢治林，男，汉族，1982年3月生，重庆巴南人，大学学历，2004年7月参加工作，2004年4月加入中国共产党。现任重庆市巴南区花溪街道组织委员。

提请任命的谢治林同志其他有关情况见附件。

谢治林同志，已于2025年5月26日参加了任前法律知识考试，成绩合格。

职务任命议案连同以上说明，请一并审议。

# 重庆市巴南区人大常委会主任会议 关于提请审议曾庆云同志职务任命的议案

区人大常委会：

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》的有关规定，经2025年6月23日区十九届人大常委会第60次主任会议审议，现提请审议曾庆云同志职务任命事项，并委托区人大常委会副主任余炳友同志向区十九届人大常委会第三十五次会议作说明。

提请任命

曾庆云为重庆市巴南区人民检察院副检察长。

附件：1.关于提请审议曾庆云同志职务任命议案的说明

重庆市巴南区人大常委会主任会议  
2025年6月23日

附件1

## 关于提请审议曾庆云同志职务任命议案的说明

——2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上  
区人大常委会副主任 余炳友

区人大常委会：

我受区人大常委会主任会议委托，现就提请审议曾庆云同志职务任命的议案作如下说明。

接区委通知，根据工作需要，市委批准，提名曾庆云同志为重庆市巴南区人民检察院检察长候选人。《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》第十二条规定，在本级人民代表大会闭会期间，人民检察院检察长因故不能担任职务时，由人大常委会主任会议提名，从本级人民检察院副职领导人员中决定代理人选。提名的代理人选不是副职领导人员的，应当先任命其为副检察长，再决定其为代理检察

长。根据上述规定，经2025年6月23日区十九届人大常委会第60次主任会议审议，现提请任命曾庆云同志为区人民检察院副检察长。

曾庆云，男，汉族，1973年1月出生，湖南常宁人，中共党员，研究生学历，法学博士，1996年7月参加工作，现任重庆市巴南区人民检察院党组书记。

曾庆云同志其他有关情况见附件。

曾庆云同志已于2025年6月20日参加了任前法律知识考试，成绩合格。

职务任命议案连同以上说明，请一并审议。

# 重庆市巴南区人大常委会主任会议 关于提请审议接受刘松等同志辞去区第十九届 人民代表大会代表职务的议案

区人大常委会：

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》有关规定，经区十九届人大常委会第59次主任会议研究，现提请审议接受刘松等同志辞去区第十九届人民代表大会代表职务事项，并委托区人大常委会代表工委主任李纲同志向区十九届人大常委会第三十五次会议作说明。

## 提请审议

重庆市巴南区人大常委会关于接受刘松等同志辞去重庆市巴南区第十九届人民代表大会代表职务

的决定(草案)。

- 附件：1.关于提请审议接受刘松等同志辞去区第十九届人民代表大会代表职务议案的说明  
2.刘松同志辞职申请  
3.郭高凌同志辞职申请

重庆市巴南区人大常委会主任会议  
2025年5月27日

附件1

## 关于提请审议接受刘松等同志辞去 区第十九届人民代表大会代表职务议案的说明

——2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上  
区人大常委会代表工委主任 李纲

区人大常委会：

我受区人大常委会主任会议委托，现就提请审议接受刘松等同志辞去区第十九届人民代表大会代表职务的议案作如下说明。

木洞镇第一选区选出的区第十九届人民代表大会代表刘松因工作原因，惠民街道第四选区选出的区第十九届人民代表大会代表郭高凌因个人原因，均已向区人大常委会提出了辞去区第十九届人民代表大

会代表职务的书面申请。根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》《重庆市实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法〉细则》有关规定，经2025年5月27日区十九届人大常委会第59次主任会议审议，提请审议接受刘松等同志辞去区第十九届人民代表大会代表职务。

决定(草案)连同以上说明，请予审议。

附件2

## 辞职申请

区人大常委会：

我于2023年12月，在木洞镇第一选区当选为巴南区第十九届人民代表大会代表。

现因本人工作调整，特申请辞去巴南区第十九届人民代表大会代表职务，请予批准为感！

申请人：刘松  
2025年5月16日

附件3

辞职申请书

巴南区人民代表大会常务委员会：

本人郭高凌，男，汉族，身份证：362431  
197209067516，中共党员，现任巴南区消防救援  
支队支队长，巴南区第十九届人民代表大会代表。

因个人原因，现向巴南区人民代表大会常务  
委员会申请辞去巴南区第十九届人民代表大会代  
表身份。

望批准！

申请人：郭高凌

2025.5.4.

# 重庆市巴南区人大常委会 关于接受刘松等同志辞去重庆市巴南区 第十九届人民代表大会代表职务的决定

巴南人发[2025]37号  
(2025年6月26日)

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》第五十五条规定,重庆市巴南区第十九届人大常委会第三十五次会议决定:接

受刘松、郭高凌2名同志辞去重庆市巴南区第十九届人民代表大会代表职务。

# 重庆市巴南区人大常委会主任会议 关于提请审议曾庆云同志为重庆市巴南区人民检察院 代理检察长的议案

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》的有关规定,经2025年6月26日区十九届人大常委会第61次主任会议审议,现提请审议曾庆云同志为重庆市巴南区人民检察院代理检察长事项,并委托区人大常委会副主任余炳友同志向区十九届人大常委会第三十五次会议作说明。

## 决定

曾庆云为重庆市巴南区人民检察院代理检察长。

附件:1.关于提请审议曾庆云同志为重庆市巴南区人民检察院代理检察长议案的说明

重庆市巴南区人大常委会主任会议  
2025年6月26日

## 附件1

# 关于提请审议曾庆云同志为重庆市巴南区人民检察院 代理检察长议案的说明

——2025年6月26日在区十九届人大常委会第三十五次会议上  
区人大常委会副主任 余炳友

区人大常委会:

我受区人大常委会主任会议委托,现就提请审议曾庆云同志为重庆市巴南区人民检察院代理检察长的议案作如下说明。

接区委通知,市委批准,提名曾庆云同志为重庆市巴南区人民检察院检察长候选人。根据《重庆市各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》第十二条规定,在本级人民代表大会闭会期间,人民检察院检察长因故不能担任职务时,由人大常委会主任会

议提名,从本级人民检察院副职领导人员中决定代理人选。提名的代理人选不是副职领导人员的,应当先任命其为副检察长,再决定其为代理检察长。决定的代理检察长分别报上一级人民检察院和人大常委会备案。区十九届人大常委会第三十五次会议已任命曾庆云同志为重庆市巴南区人民检察院副检察长。现提请决定曾庆云同志为重庆市巴南区人民检察院代理检察长,并报市人大常委会、市人民检察院备案。

决定(草案)连同以上说明,请一并审议。

# 重庆市巴南区人大常委会 关于曾庆云同志为重庆市巴南区 人民检察院代理检察长的决定

巴南人发[2025]36号  
(2025年6月26日)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和  
地方各级人民政府组织法》第五十条和《重庆市各级  
人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》第十二  
条的规定,重庆市巴南区第十九届人民代表大会常务

委员会第三十五次会议决定:曾庆云同志为重庆市巴  
南区人民检察院代理检察长,报市人大常委会、市人  
民检察院备案。

## 刘松在区人大常委会上的任前表态发言

尊敬的永全主任、各位领导、各位委员：

今天，我怀着感恩之心接受区人大常委会的审议。如果能够通过任命，我将把这份信任转化为责任和行动，以“归零”心态扛起新使命，用实干回应退役军人期盼，用创新推动服务保障工作再上新台阶。在此，我郑重表态：

第一，以法治为纲，做政策落实的“护航人”。我将以《退役军人保障法》为工作准绳，聚焦移交安置、就业创业、优抚优待、烈士褒扬等关键领域，推动构建“全周期服务链”。创新建立“政策落实督查台账”，定期开展“法律体检进基层”活动，确保合法权益不落空、优待政策不缩水。依托数字政务平台，打造“一站式”服务窗口，让信息多跑路、退役军人少跑腿。

第二，以情怀为基，做退役军人的“贴心人”。坚持“脚底板工作法”，每年走访不少于100户退役军人家庭，建立“急难愁盼问题清单”。在光荣牌悬挂处倾听故事，在创业基地对接资源，在老兵调解室化解矛

盾，为困难退役军人提供“一对一”帮扶，让尊崇既有力度更有温度。

第三，以阳光为鉴，做接受监督的“透明人”。我将以“向人民交卷、请群众阅卷”为准则，做到三点：一是定期向区人大常委会述职，公开接受代表评议；二是所有重大决策实行“政策依据、执行过程、结果成效”全链条公开，线上可查、线下可问；三是退役军人反映的诉求，48小时内回应进展，在办结后公开整改结果，用“不回避、不拖延、不敷衍”的态度接受监督。

如果未能通过任命，说明我在工作能力还需要进一步加强，我将以平常心看待结果。这既是对我的鞭策，更是组织对退役军人事业高度负责的体现。我将继续心系基层，积累工作经验，用更扎实的业绩接受检验回报组织。无论何时何地，服务退役军人的初心永不改变！

谢谢大家！

## 赵吉春在区人大常委会上的任前表态发言

尊敬的永全主任、各位副主任、各位委员：

承蒙组织信任，我有幸提名为巴南区副区长人选，这既是组织对我的关怀和厚爱，更是对我的鞭策和激励，我深感使命光荣、责任重大。如果区人大常委会通过对我的任命，我将不辱使命、不负重托，在区委、区政府的领导下，在区人大常委会及各位人大代表的监督和帮助下，履职尽责、苦干实干，在干事创业中展现更大担当、贡献更大作为。现根据会议安排，作如下表态。

### 一、坚定不移铸牢政治忠诚

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严守政治纪律和政治规矩，严格执行重大事项请示报告制度，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿履职干事全过程各方面，切实把思想和行动统一到党中央和市委市政府决策部署和区委区政府工作要求上来。

### 二、立足职责服务发展大局

坚持以习近平法治思想为引领，认真履行宪法和法律赋予的职责，带头普法学法守法用法，坚持依法办案、依法用权。坚持“稳进增效、改革创新、除险固安、强企富民”工作导向，全面贯彻新发展理念，着力防范化解重点领域风险，依法平等保护各类经营主体

合法权益，持续优化法治化营商环境，以高水平安全护航高质量发展，全力助推我区“一区五城”建设和五大产业集群发展。

### 三、严于律己守牢廉洁底线

严格遵守党纪国法，时刻管住自己、管好身边人，不断净化社交圈、生活圈、朋友圈，着力构建清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、干干净净的政商关系，坚决做到自身正、自身净、自身硬。纵深推进全面从严治党，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，持续巩固深化主题教育和党纪学习教育成果，持之以恒推动作风建设走深走实。

### 四、主动自觉接受人大监督

进一步增强民主法治观念和法律意识，主动接受区人大及其常委会监督，认真执行区人大及其常委会各项决议、决定，以实际行动坚决捍卫人民代表大会制度。密切同人大代表联系，认真落实人大建议办理工作，在吸纳民意、汇集民智、汇聚民力上下足功夫，切实把代表建议转化为推动我区高质量发展的务实举措和生动实践。

无论区人大常委会是否通过对我的任命，我都将以更饱满的状态、更激昂的热情，全身心投入到工作中去，扎实做好防风险、保安全、护稳定、促发展、惠民生各项工作，为建设更高水平的平安巴南、法治巴南贡献力量！

谢谢大家！

# 重庆市巴南区十九届人大常委会 第59次主任会议纪要

2025年5月27日下午,区人大常委会主任刘永全主持召开区十九届人大常委会第59次主任会议。

## 一、学习习近平总书记重要讲话重要指示精神

会议集中学习了习近平总书记在中拉论坛第四届部长级会议开幕式的主旨讲话,《习近平论坚持和完善人民代表大会制度》中“加强党对人大工作的全面领导”。会议认为,习近平总书记在中拉论坛第四届部长级会议开幕式发表重要讲话,为中拉关系长远未来描绘了发展蓝图,提供了战略指引。会议强调,要始终坚持党对人大工作的全面领导,坚持“第一议题”制度,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,严格执行《区人大常委会党组工作规则》《区人大常委会党组向区委请示报告重大事项的规定》,确保“总书记有号令、党中央有部署、重庆见行动、巴南见实效”贯穿到人大履职各环节全过程。

## 二、听取区政府关于现代生产性服务业发展情况的报告

会议充分肯定区政府相关工作成效。会议强调,要强化规划引领,科学编制全区生产性服务业发展规划,明确发展目标、重点任务和保障措施;要壮大产业规模,通过政策支持、资源倾斜等方式,帮助企业做大做强,打造一批具有核心竞争力和行业影响力的龙头企业;要提升产业层次,鼓励企业建立研发机构,加强与高校、科研机构合作,开展关键技术攻关和科技成果转化应用,提升产业核心竞争力;要优化发展环境,完善生产性服务业集聚区的配套设施建设,提高集聚区的承载能力和服务水平。

## 三、听取区政府关于在区金融机构服务巴南高质量发展情况的报告

会议充分肯定区政府相关工作成效。会议强调,要注重强化项目培育,推动项目库与银行信贷系统互通,引导加大科技创新、绿色发展等领域中长期贷款

投放;要积极化解债务风险,加强与上级金融监管部门沟通,争取债务置换、降息展期等政策支持,加快推进国有企业退平台工作,多措并举盘活闲置资产;要持续优化生态环境,搭建区域性综合金融服务平台,整合企业征信、税收、社保等数据,为金融机构提供精准风控支持。

## 四、听取有关人事任免事项的汇报

会议听取了区政府关于拟提请审议刘松等同志职务任免事项的汇报;区检察院关于拟提请审议罗晓玲同志免职事项的汇报;区人大常委会代表工委关于拟提请审议谢治林同志职务任命事项的汇报、关于拟提请审议接受郭高凌等同志辞去区第十九届人民代表大会代表职务的汇报。

会议同意将以上3个职务任免事项和1个接受代表辞职的议案提请区人大常委会审议。

## 五、听取有关审议意见(送审稿)的汇报

听取区人大监察法制委关于《重庆市巴南区人大常委会对〈重庆市巴南区人民政府关于法治政府建设情况的报告〉的审议意见(送审稿)》的汇报,区人大财经委关于《重庆市巴南区人大常委会对〈重庆市巴南区人民政府关于2024年度全区环境状况和环境保护目标完成情况的报告〉的审议意见(送审稿)》的汇报,区人大社会建设委关于《重庆市巴南区人大常委会对〈重庆市巴南区人大常委会执法检查组关于区政府贯彻实施《工伤保险条例》情况的执法检查报告〉的审议意见(送审稿)》的汇报。

会议原则同意以上3个审议意见。会议要求,区人大监察法制委、财经委、社会建设委负责,督促相关单位认真研究处理相应审议意见,并按时将研究处理情况向区人大常委会书面报告。

六、听取区人大常委会农工委关于《重庆市巴南区人大常委会检查〈重庆市实施《中华人民共和国农业技术推广法》办法〉实施情况的方案(送审稿)》的

## 汇报

会议原则同意该执法检查方案。会议要求,坚持依法依规、务求实效,有序组织执法检查,着力推动解决一批农业技术推广中的难点问题。

## 七、听取区人大常委会代表工委关于《探索建设全过程人民民主巴渝实践站工作指引(送审稿)》的汇报

会议原则同意该工作指引。会议要求,区人大常委会代表工委牵头,各委室配合,加强对镇街人大的工作指导,加强工作经费保障,聚力建设全过程人民

民主巴渝实践站,不断深化拓展全过程人民民主实践,形成具有巴南辨识度的标志性工作成果。

出席:刘永全、封洪华、余炳友、周正、周成清。

请假:谢云凯。

列席:区人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构负责人,区人大常委会专职委员,区检察院、区人社局、区发展改革委、区金融发展中心相关负责人。

# 重庆市巴南区人民政府 关于全区现代生产性服务业发展情况的报告

——在区十九届人大常委会第59次主任会议上  
区发展改革委党组书记、主任 蒋渝

区人大常委会主任会议：

根据会议安排，我受区人民政府委托，现就巴南区现代生产性服务业发展情况作报告。

## 一、工作推进情况

### （一）高位推动建机制，统筹谋划抓落实

一是建立专项工作机制。区政府办印发《关于建立重庆市巴南区现代生产性服务业高质量发展专项工作机制的通知》（巴南府办〔2024〕17号），建立了由钟涛区长任组长，周密常务副区长、亚平副区长、王波副区长、杨昆副区长为副组长，22个单位为成员的专项工作机制，下设办公室在区发展改革委，协调推进相关工作。

二是制定发展行动方案。出台《巴南区加速推进现代生产性服务业高质量发展行动方案（2024—2027年）》，提出构建巴南特色鲜明、多点支撑的“1737”现代生产性服务业产业体系，“1”指聚力发展1个战新先导产业，即科技研发；“7”指加快发展7个规模集聚产业，即工业设计、软件信息、现代物流、产业电商、金融服务、人力资源管理与职业教育培训、商务服务；“3”指引领发展3个协同支撑产业，即供应链管理、数据资源、检验检测；“7”指培育发展7个提升性产业，即智能维修、低碳环保、总集成总承包、生产性租赁、工程技术、会计审计税务、法律和知识产权。

三是成立工作专班。由亚平副区长任专班组长，区发展改革委为专班办公室，统筹部门联动，聚焦现代生产性服务业发展领域堵点难点，倒排工期、挂图作战，确保问题闭环处理，着力形成有辨识度的重大举措和标志性成果。分管区领导亚平副区长每季度

召开1次工作会，专班办公室每月召开1次例会，着力推进我区现代生产性服务业发展重点工作。

### （二）抢抓政策争资金，靶向发力促发展

一是加快集聚区培育建设，促进生产性服务业产业集聚。编制重庆公路物流基地现代物流集聚区、重庆国际生物城高峰湖创新集聚区建设方案，梳理市级现代生产性服务业集聚区各项评估指标，上报市发展改革委，争创市级A等级集聚区。

二是以项目为引领，多措并举推进项目谋划储备。深入美利信、宗申航发等企业，引导企业发展检验检测、工业设计等生产性服务业项目，并鼓励企业将其研发、检验检测等部门剥离，持续提升核心竞争力。指导园区储备现代生产性服务业项目17个，上报10个项目争取2025年专项资金支持，有9个项目初步纳入储备库。

三是打造特色“星级”楼宇，持续推动载体提质增效。摸清我区产业楼宇底数，开展楼宇经济发展研究，锻长板补短板，深入实施“满天星”行动计划，重点建设软件和信息服务业“星级”楼宇。

### （三）提质增效促提升，推动工作显成效

一是锚定研发创新，推动科技创新和产业创新深度融合。持续培育创新主体，构建科技创新生态服务体系，全区现有科技型企业6013家，高新技术企业355家，已引育市级以上创新平台149个。“国家科技创新集群”——国际生物城实现全市首个1类创新药破“零”上市，全市“标杆”作用进一步突显。智翔金泰GR2001注射液（用于破伤风被动免疫）、GR1803注射液（适用于多发性骨髓瘤）连续被国家药监局纳入突

破性治疗品种;国际生物城2024年蝉联上榜“年度生物医药标杆产业园区”,国内领先临床研究平台“重庆市临床研究中心”投入运营,全市首个生物医药产教联合体正式成立。

二是加快工业设计创新发展,助推产业向价值链高端攀升。制定了《巴南区工业设计中心认定管理办法》,建立起从“塔基”到“塔尖”的工业设计产业培育体制。开展设计驱动型企业及工业设计中心梯度培育,鼓励有条件的企业整合资源设立独立的工业设计中心,组织惠科、宗申、美利信科技、耐德新明和等企业积极申报国家级、市级、区级工业设计中心。2024年新增市级设计驱动型企业5家、市级工业设计中心3家,全区累计建成国家级企业工业设计中心3家、占全市三分之一,累计建成市级工业设计中心19家,区级工业设计中心11家,被授予全市首个“重庆设计创新产业园”。连续三年成功举办“智博杯”工业设计大赛,全区工业设计发展氛围更加浓厚。

三是提速建设商贸服务型国家物流枢纽,大力发展现代物流。西部陆海新通道跨境公路班车已形成“3向11线25口岸38海外分拨仓”的通道网络体系。机电、汽摩及配件等“重庆制造”组团出海,巴南区已成为全市最大二手车出口基地。公路港与铁路南彭站、佛耳岩港“三港”联动形成,集聚了京东、顺丰、北京新发地等商贸物流企业,2024年实现货物吞吐量2856万吨、市场交易额1200亿元,已形成“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”的良性循环。积极建设东盟贸易服务总部基地,建成重庆RCEP投资贸易服务中心等6个平台,开展法律、财税、金融等综合服务,吸引43家外贸企业集聚重庆公路物流基地。

2024年,我区服务业增加值576.83亿元,增长6%。在全市重点发展领域中,我区科技研发(生物医药)、工业设计、现代物流等细分领域发展较好,初步形成科技服务(生物医药)集聚区、现代物流服务业集聚区。

## 二、存在问题

### (一)产业规模偏小

虽然全市还没有明确的统计口径,但根据大致估算,我区生产性服务业增加值占服务业比重约为45%左右,企业数量偏少,规模偏小,缺乏龙头企业特别是行业领军企业。

### (二)产业门类偏传统

生产性服务业是与制造业直接相关的配套服务业,是从制造业内部生产服务部门独立发展起来的新兴产业,我区制造业发展现状决定了生产性服务业整体偏传统,比如高端检验检测、智能维修等缺乏。目前虽然围绕生物医药产业布局了科技研发企业,但因生物医药产业还未形成规模,医药研发、检测等也还未发展壮大。

### (三)两业融合度不高

一方面,我区制造业迫切需要检验检测、工业设计、科技服务等生产性服务业的加持,来进一步提升产品附加值和企业竞争力;另一方面,生产性服务业自身难以发展壮大,急需制造业提供应用场景,以推广应用和创新发展。但目前来看,两者融合度不高,还未形成以制造业转型升级培植生产性服务业发展、以生产性服务业发展支持制造业转型升级的体系格局。

## 三、下步工作措施

对照《重庆市加速推进现代生产性服务业高质量发展2025年工作要点》,立足推动我区现代生产性服务业产业发展,细化工作目标,以项目、企业为抓手,制定《巴南区2025年加速推进现代生产性服务业高质量发展工作计划》并打表推进。

### (一)推动先进制造业和现代服务业深度融合

一是推动制造业企业向服务业延伸,鼓励宗申集团、美利信科技、玛格家居等制造业龙头骨干企业向服务型制造方向发展;鼓励生产性服务业企业通过委托制造、品牌授权等向制造业环节拓展。二是支持慧睿物联、数引网等我区重点生产性服务业企业帮助制造企业构建数据驱动的新型制造模式,赋能我区制造业发展。三是以项目为牵引,动态储备“两业融合”项目,积极申报先进制造业和现代服务业发展专项中央预算内资金,促进先进制造业和现代服务业深度融合。

### (二)促进现代生产性服务业企业发展

一是支持宗申航发实验室取得CNAS资质,加快华智疫苗中试平台、皓元医药CDMO平台建成投用,推进美莱德动物试验平台建设进度,推动建设重庆理工大学建设纳米时栅精密位移测量实验室。二是鼓励惠科、宗申、美利信等链主企业申报国家级工业设

计中心,鼓励支持有条件的企业整合资源设立独立的工业设计中心,支持广澄模具、宗申通机、川渝精工、大江亚普、界石仪表等企业申报市级工业设计中心。三是鼓励重庆消费品工业创新设计研究院坚持专业化发展,赋能消费品行业创新发展,引导重庆消费品工业创新设计研究院构建“设、研、产、销”综合服务生态体系,发挥资源整合优势,推广“互联网+工业设计”新型服务模式。四是利用好市级各项政策及全市首支生物医药类QFLP基金,从资金、土地等方面保障企业发展所需,提升对产业链的配置能力,营造全区大力发展生产性服务业的良好氛围。

(三)壮大生产性服务业产业规模

一是大力实施联系万家民企贴心暖心服务和服务企业专员机制,定期走访现代生产性服务业企业,

了解企业现状、搜集企业诉求,并第一时间进行汇总、梳理、研究、处理,形成企业诉求解决闭环,推动中小企业向规上企业跃升。二是支持远盟道康、福智科技、嘉士腾等一批本土现代生产性服务业企业做大做强,培育具有规上潜力的成长型企业。推进主辅分离,支持有条件的制造业企业剥离三产业务,设立研发中心、采购中心、销售中心,实现“优二进三”。三是围绕数字内容、行业应用软件、信息技术服务等重点揭榜挂帅领域,聚力链式招商,聚焦世界500强、国有企业招引一批产业链掌控力强、资源配置能力强、上下游协同能力强的总部企业及项目落户巴南,努力培育一批紧贴我区产业基础和企业实际需求的知识产权、检验检测、低碳环保服务机构。

以上报告,请予审议。

# 重庆市巴南区人大财政经济委员会 关于现代生产性服务业发展情况调研报告的汇报

——在区十九届人大常委会第59次主任会议上

区人大财经委主任委员 杨伦

区人大常委会主任会议：

按照《重庆市巴南区人大常委会2025年工作要点》工作安排，我委于5月上旬，采取现场调研等形式对生产性服务业发展情况开展了调研。现将调研情况汇报如下：

## 一、生产性服务业发展基本情况

近年来，区政府及相关部门高度重视生产性服务业发展工作，出台《巴南区加速推进现代生产性服务业高质量发展行动方案（2024-2027年）》，聚焦重点领域和关键环节，加强统筹谋划，健全工作机制，落实任务举措。我区生产性服务业实力稳步提升、行业竞争力逐步提高、规模效益不断增强，呈现出良好的发展态势。

### （一）现状特征

2024年，我区服务业增加值576.83亿元，增长6%。在全市重点发展领域中，我区科技研发（生物医药）、工业设计、现代物流等细分领域发展较好，初步形成科技服务（生物医药）集聚区、现代物流服务业集聚区。

### （二）各行业发展情况

1. 现代物流业。西部陆海新通道跨境公路班车已形成“3向11线25口岸38海外分拨仓”的通道网络体系。重庆公路物流基地聚焦通道带物流、物流带经贸、经贸带产业，招商引入京东、顺丰、申通、公运、新发地等80余家商贸物流龙头企业、超6000家市场主体，形成以现代物流引领，聚集新型专业市场、电子商务、国际贸易、食品及农产品产业协同发展格局，2024年实现商贸服务型国家物流枢纽吞吐量2856万吨、增

长5%，市场交易额1200亿元。跨境公路班车通道发运量提升至5502车次、增长35%，对东盟地区贸易额提升至45.6亿元、增长40%。

2. 信息服务业。互联网企业载体巴南软件园·星洲座、星湾座累计入驻数字经济企业53家，涵盖智慧城市、智慧建筑、数字内容、低空经济等多个前沿领域，形成了一条完整的产业链条。软件与信息服务外包产业园预计今年8月建成投用。互联网规上企业有2家（腾龙创云、誉企服科技），潜力升规企业有远盟数智科技1家。截止2024年底，我区已建成5G基站3219个，每万人5G基站个数达27个。行政村5G网络通达率达100%；我区现有普洛斯腾龙5G数据中心，已完成一期建设，获评重庆市政务云“两地三中心”同城灾备中心，纳入全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点重庆数据中心集群，累计签约机柜1540架，上柜724架，服务器约8688台。

3. 现代金融业。截至2025年一季度，巴南区各类金融机构数量达75家，银行业金融机构本外币存贷款余额为2835.3亿元，同比增长6.3%，排中心城区第4。积极搭建银政企合作交流平台，推动银政高层对接近20余次，促成银政企互动近100次，覆盖企业超150家，撮合银行贷款超100亿元；指导银行制定“一企一策”信贷方案，切实解决企业融资超4亿元；“一企一策”制定融资方案，切实打通融资过程中的难点、卡点，持续助力实体经济发展。扎实推进绿色金融工作，截至2025年一季度末，巴南区绿色贷款余额201亿元，同比增速达56%，新增绿色贷款余额73亿元，“实体经济绿色贷款”指标继续保持A档。

4. 科技服务业。制定了《关于推动科学研究和技术服务业高质量发展的实施方案(2025—2027年)》，针对营收指标，建立“135”服务体系，针对工资指标，建立“151”服务体系，对相关行业主管部门及园区公司开展服务。对重点企业常态开展走访服务，会同各责任单位通过电话、实地调研等方式走访19家规上企业，动态跟踪企业2025年发展计划、每月业务开展情况。动态建立培育库。全面梳理潜力企业，围绕五大园区建立培育库，储备企业共13家。

5. 制造服务业。以工业设计为引领，推动工业设计与制造业融合发展，助力传统制造业转型升级。截至目前，共有国家级工业设计中心3家、占全市30%、全市第一，市级工业设计中心19家，区级工业设计中心11家，区县工业设计创新活力指数全市第一。全方位营造生产性服务业发展优质环境，将工业设计与智造、品牌、投融资等融合，引导100余家企业模式创新。不断整合上下游产业链资源，努力构建我区工业设计产业创新生态，有力推动全区制造业向品质化、高端化、智能化转变。累计向国内外征集工业设计作品近2万件，评奖近500件，签订合作协议200余个。

## 二、存在的问题

### (一) 产业层级亟需提升

生产性服务业企业大多处于产业链、价值链中低端，中小企业居多，与先进制造业的综合实力和城市能级不相匹配。产业发展集聚度不高，缺乏标志性的生产性服务业大园区、大平台，知识密集型特色产业园区数量不足。

### (二) 招商压力较大

全区软信产业基础薄弱，产业人才缺乏，且大环境相对低迷，招商无优惠政策，企业招引，特别是明星企业、领军企业落地难度较大，场地使用率较低。

### (三) 发展动能还需增强

企业在发展中仍然较多依赖土地、设施和装备等物质要素的投入，对商业模式、品牌策划、设计研发、技术改造等创新要素投入不足。生产性服务业领军人才、高层次人才团队、高技能人才供需缺乏。

## 三、有关建议

### (一) 聚焦顶层设计，强化统筹谋划

充分发挥生产性服务业发展领导小组的作用，完善联席会议制度，统筹谋划规划实施、政策制定、招商

引资、要素保障等各项任务，及时研究和解决重大问题，加快构建统筹协调、分工协作、多方联动的工作体系。完善生产性服务业重大项目追踪服务机制，加大对对接力度，高效推进重大项目落地。建立规划实施监督机制，对主要指标、重点任务、政策落实和项目推进情况进行监测，定期就发展形势开展分析。深化生产性服务业统计工作，完善统计指标体系，定期发布相关数据。

### (二) 聚焦协同发力，夯实要素保障

加强人才支撑，健全有利于生产性服务业人才的“引育用留”政策机制及工作体系，积极培育服务业领军人才、高层次人才团队、高技能人才，定期组织开展人才培养、研讨交流；整合辖区重点职业院校、职业培训机构、公共实训中心、高技能人才培训基地、人力资源机构和行业协会等优质资源，进一步探索技能人才引进、培养、选拔、使用、评价、激励工作机制。强化金融支持，完善政企银合作机制，落实企业融资闭环管理工作机制，协调融资过程中的难点、卡点，破解企业融资难题。继续开展金融支持实体经济发展活动，通过组织银行机构进园区、进企业，举办特色产品推介专场会等，对企业宣传金融支持实体经济发展政策、推介有效金融资源，助力企业高质量发展。

### (三) 切实推进工业制造现代化

一要加速推动生产性服务业集群化集聚发展，用好活“重庆设计创新产业园”招牌，重点打造一批国家级、市级、区级工业设计中心，引导建设工业设计产业集聚区。加快软件和信息服务业发展。坚持抓大放小，实施“一楼一策”精准招商，推动远盟数智等项目加快落地，加快软件和信息外包产业园建设，同步启动招商推介，力争早日开园投入使用。二要深度拓展供应链管理效能提升路径。深化宗申动力一链一网一平台建设，进一步扩大平台接入企业数量和连接设备台数，提升标识总注册量数和标识总解析量，打通企业之间的数据链、信息链、要素链，增强产业链协同制造与服务能力。

### (四) 持续加强生产性服务业发展的基础条件

一要建立全市干支物流联动体系。出台通道设施建设专项政策，支持西部陆海新通道建立与中欧班列、长江黄金水道、国际航空等通道的高效协同衔接；积极向上争取将重庆等通道沿线主要枢纽节点纳入

“陆路启运港退税”试点政策范围,推动港口、铁路站场及专用线、物流园区等运营主体降费让利,争取南彭站纳入国际联运站点,支持跨境公路班车通过南彭站联动渝新欧班列和国际联运班列。二要完善物流枢纽功能,增强跨部门数字化协同监管能力,推动构建口岸物流通关、市场监管等跨部门数字化协同监管体系。三要切实提升我区科技服务生产性服务业的水平。对标《重庆市支持现代生产性服务业高质量发

展若干政策措施》,在集聚区建设、平台创建、主体培育、主辅分离等方面加快研究制定区内配套政策。针对8家重点潜力企业,制定“一企一计划”,明确每月工作安排,联动五大园区公司打表跟踪企业经营发展情况。实施科研技术服务业规上企业培育“清零行动”,做到动态储备一批、重点服务一批、及时升规一批。

特此报告。

# 重庆市巴南区人民政府 关于在区金融机构服务巴南高质量发展情况的报告

——在区十九届人大常委会第59次主任会议上  
区金融发展中心主任 罗勇

区人大常委会主任会议：

根据会议安排，我受区人民政府委托，现就区金融机构服务巴南高质量发展情况报告如下。

## 一、工作开展情况

### (一)金融业概述

截至2024年底，巴南区各类金融机构数量达75家。其中，监管机构2家；银行机构25家；保险机构21家（财险类12家、寿险类9家）；证券营业部2家；小额贷款公司8家；融资性担保公司1家；融资租赁公司1家；典当公司2家；要素市场名单1家（重庆汽摩交易所有限公司）；私募股权投资机构12家。

巴南区银行业金融机构本外币存贷款余额为2660.9亿元，同比增长4.1%，排中心城区第7。其中，各项存款余额为1395.9亿元，同比增长2.1%，排中心城区第8；各项贷款余额为1265.1亿元，同比增长6.5%，排中心城区第6。保费收入32.76亿元，同比增加4.11%。其中财险机构保费收入10.56亿元，同比减少4.56%；寿险机构保费收入22.21亿元，同比增长8.8%。区兴农融资担保公司融资担保综合费率由年初的1.5%下降到1.3%，累计为102个“三农”和小微企业提供融资担保3.21亿元，占比达97%；2024年区域特色业务“助农贷”和“浦惠兴农贷”新增担保项目4户，担保金额约1605万元。

截至2025年3月末，巴南区银行业金融机构本外币存贷款余额为2835.3亿元，同比增长6.3%，排中心城区第4。其中，各项存款余额为1493.8亿元，同比增长6.3%，排中心城区第5；各项贷款余额为1341.5亿元，同比增长6.2%，排中心城区第5。保费收入10.08

亿元，同比增长7.62%。财险机构保费收入2.66亿元，同比增长5.02%；寿险机构保费收入7.42亿元，同比增长8.59%，

### (二)金融服务实体能力不断增强

深化银政企合作。2024年，推动银政高层对接近20余次，区委区政府陆续与农发行、国开行、农商行、招商银行、兴业银行等金融机构高层会谈；促成银政企互动近100次，覆盖企业超150家，撮合银行贷款超100亿元；指导银行制定“一企一策”信贷方案，切实打通融资过程中的难点、卡点，持续助力实体经济发展，2024年解决企业融资超4亿元。2025年一季度重点协调重庆财经学院关注类贷款难题，促成农商行巴南支行向学校新发放的8800万元贷款，学校按照建设进度已提款3000万元；责成区金融发展中心协调区内银行机构着力解决重庆邦天农业公司、重庆全干医疗科技有限公司、重庆联科印务有限公司等融资难、融资贵问题。

### (三)金融指标稳存创增成效显著

坚持金融供给、需求两端同向发力。其中，银行端，区政府分管副区长带队逐一走访区内各银行机构，共谋指标提升路径；企业端，对园区企业进行“派单”，争取园区入驻企业支持，将外区贷款迁回巴南。2024年已促成平安银行巴南支行、大连银行巴南支行约8.25亿元贷款计入我区；已促成光大银行巴南支行新展业数据全部据实计入巴南；挖掘园区入驻企业贷款资源，已促成中膜复合公司贷款迁回6000万元。

### (四)绿色信贷增速持续提升

建立绿色项目培育、收集、推送和对接工作机制，

责成区金融发展中心、巴南金融监管分局千方百计解决绿色项目融资过程中的难点、卡点。2024年,绿色项目闭环管理效能逐步释放,全年较年初新增投放绿色贷款36.86亿元,助推巴南区获得区内首笔“取水权质押贷款”1.7亿元。2024年二、三、四季度三个季度,“实体经济绿色贷款”指标在生态报表中连续排A档。截至2025年一季度末,巴南区绿色贷款余额201亿元,同比增速达56%,新增绿色贷款余额73亿元,“实体经济绿色贷款”指标继续保持A档。

#### (五)供应链金融成效明显

一是持续完善政银企对接闭环管理机制。区政府责成区金融发展中心持续迭代服务质效,“定期+动态”向行业主管部门、镇街、园区收集辖内企业融资需求(含供应链上企业),及时将企业融资需求推送给区内银行进行对接,着力解决企业融资过程中的难点、卡点。二是深入开展农业产业链金融链长制工作。自2023年以来,我区3家链长银行共向花木、生猪、粮油产业链发放贷款超7000万元。三是促成农行巴南支行利用“保理e融”特色供应链金融产品,加大对企业融资支持。2024年,农行巴南支行向重庆四方新材股份有限公司为链主的106户供应商发放372笔贷款,发放金额共计1.84亿元。四是支持辖区供应链小额贷款公司平稳健康发展。重庆美的小贷2024年全年累计发放贷款9.12亿元,累计发放贷款笔数1.71万笔,较2023年同期增加0.06亿,同比增长0.66%。

#### (六)推动区域资本市场高质量发展

一是强化市区上市工作联动。2024年10月31日,邀请重庆证监局邹新京局长率队调研巴南区资本市场发展情况,推动区政府与重庆证监局签订《战略合作协议》,积极争取重庆证监局在挖掘培育优质拟上市企业、做优做强上市公司、完善资本市场服务体系等方面给予我区更多指导和支持。二是推动重点拟上市企业加快上市步伐。玛格家居股份有限公司于2024年3月21日在全国中小企业股份转让系统创新层挂牌,成为重庆第二家适用“渝股通”绿色通道机制过审的企业,也是当年重庆第一家“新三板”创新层挂牌企业。2024年新增上市辅导备案企业1家(玛格家居)。我区企业上市工作连续四年获市政府办公厅发文督查激励。

#### (七)建立健全区域风险保障体系

一是筑牢经济安全网。强化“政保联动”,推动与人保寿险重庆分公司签订《战略合作框架协议》,围绕服务乡村振兴构建多层次商业保险服务体系和基层风险防控机制。二是构筑社会保障网。针对交通运输领域安全生产事故多发问题,我区积极探索推动交通运输业安全生产责任险试点工作落地。全区交通运输安责险顺利出单,承保车辆13辆,保费1.22万元,提供风险保障2.6亿元。三是织密灾害防控网。2024年完成新一轮巨灾保险采购,当年累计出险11件,赔款金额207万元(火灾事故41万元、重大恶性案件46万元、应急费用120万元)。农房保险累计受理报案799笔,理赔722笔,理赔受损房屋906间,已支付赔案108万元,待处理赔案13万元,单户最大赔案金额1.6万元。

#### (八)推动地方金融组织健康发展

制定《重庆市巴南区地方金融组织规范整治三年专项行动方案(2024—2026年)》,在市委金融办统筹下,区金融发展中心牵头并会同区级相关部门完成辖区地方金融组织的清理摸排,全区地方金融组织数量共计12家、地方交易场所1家(重庆汽摩交易所),其中,正常经营机构6家,符合“失联”“空壳”标准机构7家,并形成书面汇报材料报市委金融办。

#### (九)加大金融风险防范和处置

一是强化区防范和打击非法金融活动专项工作机制成员单位责任,牢固树立“管行业、管风险”意识,督促各镇街突出除险固安工作导向,层层压紧压实工作责任,强化督导考核。党建报表-“非法金融活动及群体性事件”考核,自2021年连续位列全市22区第1。二是着力完善风险处置策略方法,强化风险处置资源保障,健全权责一致、激励约束相容的风险处置责任机制,推动高质量发展和高水平安全良性互动。2025年平安建设考核指标:“非法集资打早打小指数”市级目标不低于2,我区目前已达到4;“非法集资积案化解率”,市级目标达到结案率93%以上,我区目前已达到95.6%,正力争达到积案化解率100%,彻底消除风险隐患。

#### (十)推进普惠金融发展有力有效

一是责成区金融发展中心、巴南金融监管分局积极组织辖区银行机构开展“普惠金融推进月”活动,银行机构送政策、送产品、送资金、送服务等直达人民群

众,截至2025年一季度末,巴南区普惠小微贷款余额198.47亿元,同比增加18.38亿元,同比增速10.21%。二是完善农村集体经营性建设用地抵押融资机制。成功促成三峡银行巴南支行向重庆泉龙君养老服务有限公司发放农村集体经营性建设用地抵押贷款300万元。

#### (十一)金融支持债务压降情况

按照全市债务风险防控的要求,扎实推动债务压降工作,2024年通过成功组建多个银团着力化解平台债务压力,在全市率先落地农业银行巴南支行组建迄今全市置换非标债务最大金额45.34亿元的银团贷款;成功落地交行巴南支行组建置换非标债务5亿元银团贷款;成功落地工行巴南支行组建置换非标债务2.4亿元银团贷款,多措并举完成市级6%及以上高息压降56.01亿元任务。2025年,通过积极认领、分解、推进我区高息债务及双非债务压降任务,截至一季度末,高息债务完成压降6.24亿元、双非债务完成压降2.19亿元,均完成市对区下达的第一季度目标任务。

## 二、存在的问题与困难

### (一)贷款增速放缓

一是从银行调研发现,受资本金保障力度不够、新上项目较少、总投水平降低、债务管理、部分项目手续问题等因素影响,我区贷款增速增长势头放缓。二是部分领域对贷款增长的贡献仍然是负贡献。房地产市场尚未出现根本性转变,回暖趋势不够强劲。居民“多存少花”倾向明显,个人住房贷款依然对于信贷增长是负贡献。2025年3月末,个人住房贷款同比下降4.83%,已连续30个月负增长,是贷款增长主要拖累项。与贷款强相关的金融主导产业(银行业总资产增速)、GDP附记指标(利息净收入、手续费及佣金净收入)指标增速不理想。

### (二)企业上市难度增大

2024年以来中国证监会为提升资本市场整体质量陆续出台了一系列政策,强化发行上市全链条责任,并对拟上市企业质量提出了更高的要求;加之部分行业企业面临着较大的市场压力,企业营收不及预期,导致企业上市难度加大。

### (三)保险需求持续萎缩

一是财险公司车险业务持续收缩。车险(尤其是货车险)作为我区财险机构传统支柱业务,受房地产

下行及货运行业需求萎缩的影响,货运企业及个体车主投保意愿下降。传统业务加速收缩,在保客户流失率攀升,导致财险机构保费增长面临较大压力。二是寿险公司产品收益持续下调。随着市场利率的持续下行,寿险类产品的收益率普遍调减至2.0%。这一变化导致居民对寿险类产品的购买意愿大幅下降,不利于寿险类机构保费收入持续增长。

### (四)遗留案件执行难致使稳控压力较大

在当前严厉打击非法金融活动的高压态势下,近年来取得显著成效。但涉众投资受损群体遗留问题处置,存在司法执行难、信访维稳压力凸显的问题。如:我区P2P清退中涉及的重庆向南投资有限公司、重庆元飞建设(集团)有限公司、重庆昌林消防工程有限公司三个借款单位,虽还款来源法院作出裁定,但资金追偿困难,群众等待时间长,少数重点人员存在上防风险。

## 三、下一步工作方向

### (一)着力做好“五大金融”工作

引导区内金融机构进一步提升金融服务实体能力,认真贯彻落实中央、市级关于五大金融相关精神,压实各牵头单位责任,责成区级相关部门着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。引导区内金融机构切实加强重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务,让辖内企业在金融服务方面应享尽享快享,着力形成具有巴南辨识度的五大金融区域样板。

### (二)全力做好报表指标进档升位

力争经济报表的金融主导产业增速目标实现进位提档;GDP附记指标的金融机构利息净收入、手续费及佣金净收入增速目标为降幅收窄;生态报表的绿色信贷增速目标为保持在A档。

一是定期组织开展金融机构进园区、进企业活动,搭建银企面对面沟通平台。二是以企业服务专员机制为契机,积极引导企业与区内银行合作,服务专员在走访服务联系企业时,加大金融政策宣传力度,适时引导在区外贷款金额较大的企业选择与区内银行机构合作,助力贷款提升。三是压实行业主管部门、区管国有公司责任,将行业主管部门、区管国有公司抓贷款提升工作纳入年度考核(区管国有公司的贷款原则上必须选择区内银行机构,为防爆雷而选择区

内无分支机构的除外),合力提升贷款规模。

### (三)提升普惠金融服务质效

一是加大农村集体经营性建设用地入市项目收集推送力度。以“定期+动态”方式收集有融资需求的农村集体经营性建设用地入市项目,实时动态推送给区内银行机构,协调项目贷款过程中的难点、卡点。二是探索推进银行逾期贷款协调处置。关注区内银行机构逾期贷款情况,统筹好部门、镇街、园区等多跨协同。

### (四)持续提升保险服务经济社会能力

围绕6%年度目标,区政府将重点抓好以下三个方面工作:一是常态走访固存量。建立常态化走访机制,支持辖区保险机构积极做好在保客户的实地走访,深入了解客户保障需求,鼓励保险机构为企业提供定制化服务方案,全力推动存量保险业务的续保工作,为实现2025年全区保费收入目标奠定坚实基础。二是创新产品拓增量。积极引导辖区保险机构结合低空经济、银发经济等新兴产业需求创新保险服务产品,借助保险服务进园区等活动搭建各类“商会+保险”“协会+保险”沟通平台,延展保险服务触角,拓展保险服务领域,推动保险资源赋能产业发展。三是精准对接挖潜力。强化行业主管部门与金融管理部门之间的信息沟通协调,聚焦区级重点项目清单和招商引资项目清单(如旧城改造项目、养老机构项目等),扎实做好保险服务需求信息梳理推送。同时,结合《巴南区保险机构服务全区高质量发展评价激励方案》充分调动保险机构主观能动性,积极向上级公司争取业务权限,深度挖掘保费收入增长潜力。

### (五)持续推动企业直接融资

一是常态化开展挂牌上市政策宣讲。全年举办不少于4场线上线下相结合的上市普及培训辅导活动,引导辖区优质企业结合当前IPO政策提前优化上市路径,借力多层次资本市场实现跨越式发展。二是持续抓好上市梯队建设。深入实施企业上市“育苗”行动,强化行业主管部门、园区公司工作联动,常态化

挖掘辖区拟上市企业资源,充实区级拟上市企业储备库。同时,针对玛格家居、宗申航发等重点企业,落实好相关稳增长政策,助力企业保持经营业绩稳定,推动企业早日启动IPO申报工作。三是落实好《关于深化上市公司并购重组市场改革的意见》,支持和鼓励辖区上市公司围绕产业转型升级、寻找第二增长曲线开展并购重组。推动辖区拟上市企业与多层次资本市场高频次互动交流,用好“渝股通”绿色通道,借助区域股权市场对企业进行精准孵化培育。

### (六)持续巩固防范化解金融风险良好局面

考核指标继续保持全市优势。用好防范和打击非法金融活动专项工作机制,持续提升工作协同效率。强化镇街网格员知识储备,提升防范和处置非法集资履职能力。组织开展好处非集中宣传,加大防范宣传教育和日常排查力度,深入开展涉众非法金融活动专项整治和金融乱象整顿,强化薄弱环节监管防范力度,切实做到标本兼治。加强行业主管部门、镇街之间学习借鉴和协作交流,推动形成经验共享、队伍共建的良好氛围。

### (七)持续加强债务压降工作

按照市级对我区高息债务及双非债务压降工作要求,一要明确目标压实责任,落实到责任人,每笔高息和双非债务均要持续对接各类金融机构,用尽一切手段协商降息或进行置换,在“防爆雷”的大前提下,责成两大集团置换资金到位后应立即完成相关高息债务置换,有效推进债务成本压降;二要合理利用退平台机制化债,按照全市退平台工作的要求,督促两大集团公司要强化时间节点完成退平台工作,通过退平台机制合理将高息及双非债务带出;三要加大资产处置力度,为避免利息本金化导致的新增高息非标及非标债务,强化资产处置力度;并创新思路,尽可能将我区不可盘活资产进行处置,将处置资金用于偿还存量债务利息。针对债务压降要主动谋划,充分利用好政策窗口,齐头并进,切实完成压降任务。

以上汇报,请予审议。

# 重庆市巴南区人大常委会预算工作委员会 关于在区金融机构服务巴南高质量发展情况调研报告的 汇报

——在区十九届人大常委会第59次主任会议上  
区人大常委会预算工委主任 沈行军

按照工作安排,近期成清副主任带领预算工委到农发行巴南支行、三峡银行巴南支行调研在区金融机构服务巴南高质量发展情况,现将调研情况汇报如下:

## 一、在区金融机构及金融工作总体情况

截至2024年末,在区金融机构数量共有75家。在区银行业金融机构本外币存贷款余额合计2660.9亿元,同比增长4.1%,排中心城区第7。其中,各项存款余额为1395.9亿元,同比增长2.1%,排中心城区第8;各项贷款余额为1265.1亿元,同比增长6.5%,排中心城区第6。保费收入32.76亿元,同比增加4.11%。其中财险机构保费收入10.56亿元,同比减少4.56%;寿险机构保费收入22.21亿元,同比增长8.8%。

### (一)金融服务能力与成效持续提升

2024年,一是促成银政企互动近100次,覆盖企业超150家,撮合银行贷款超100亿元,解决企业融资超4亿元;促成平安银行巴南支行、大连银行巴南支行约8.25亿元贷款计入我区,促成光大银行巴南支行新展业数据全部据实计入我区,挖掘园区入驻企业贷款资源,已促成中膜复合公司贷款迁回6000万元。二是建立绿色项目全流程管理工作机制,较年初新增投放绿色贷款36.86亿元,助推巴南区获得区内首笔“取水权质押贷款”1.7亿元,“实体经济绿色贷款”指标在2024年二、三、四季度稳居生态报表A档。截至2025年一季度末,巴南区绿色贷款余额201亿元,同比增速达56%,新增绿色贷款余额73亿元,“实体经济绿色贷

款”指标继续保持A档,排全市第9。三是推进农业产业链金融链长制,我区3家链长银行共向花木、生猪、粮油产业链发放贷款超7000万元,促成农行巴南支行利用“保理e融”特色供应链金融产品,加大对企业融资支持。

### (二)推动区域资本市场高质量发展

一是推动区政府与重庆证监局签订《战略合作协议》,积极争取重庆证监局在挖掘培育优质拟上市企业、做优做强上市公司、完善资本市场服务体系等方面给予我区更多指导和支持。二是推动重点拟上市企业加快上市步伐,2024年新增上市辅导备案企业1家(玛格家居),我区企业上市工作连续四年获市政府办公厅发文督查激励。

### (三)金融安全保障与生态优化能力不断增强

一是深化“政保联动”,推动与人保寿险重庆分公司签订《战略合作框架协议》,完善乡村振兴商业保险服务体系与基层风险防控机制。二是推进交通运输安全生产责任险试点,区交通运输安责险顺利出单,承保车辆13辆,保费1.22万元,提供风险保障2.6亿元。三是完成新一轮巨灾保险采购,当年累计出险11件,赔款金额207万元,不断提升风险抵御能力。四是压实金融风险防范责任,强化督导考核,党建报表一“非法金融活动及群体性事件”考核,自2021年连续位列全市22区第1。

### (四)扎实推动债务压降工作

一是在全市率先落地农业银行巴南支行组建迄

今全市置换非标债务最大金额 45.34 亿元的银团贷款。二是成功落地交行巴南支行组建置换非标债务 5 亿元银团贷款。三是成功落地工行巴南支行组建置换非标债务 2.4 亿元银团贷款,多措并举完成市级 6% 及以上高息压降 56.01 亿元任务。2025 年,通过积极认领、分解、推进我区高息债务及双非债务压降任务,截至一季度末,高息债务完成压降 6.24 亿元、双非债务完成压降 2.19 亿元,均完成市对区下达的第一季度目标任务。

## 二、存在的主要问题

### (一) 贷款增长动力不足

区域内新立项重大项目数量减少,项目总投资规模缩减,加之部分项目因手续不全难以达到融资条件,使得信贷投放缺乏优质载体。同时,严格的债务管理政策促使企业更加审慎融资,进一步压缩了贷款需求空间。在市场领域,房地产市场复苏进程缓慢,尚未形成持续稳定的回暖态势,企业开发投资意愿低迷,居民购房需求释放不足,个人住房贷款规模持续收缩。

### (二) 金融创新活力匮乏

金融机构创新动力不足,缺乏主动创新意识,过于依赖传统存贷款业务,对新兴金融产品和服务模式的研发投入较少。同时,金融机构与企业、科研机构之间的协同创新机制不健全,难以精准把握市场需求,导致推出的金融产品同质化严重,信贷产品和信贷服务创新不够。部分金融机构信贷政策不够灵活,信贷产品比较单一,无法满足企业多样化的融资需求。有些金融机构对信贷产品的宣传不够,与企业的沟通对接少,企业对银行信贷政策、信贷产品不了解。

### (三) 风险防控压力加大

债务压降压力剧增,部分企业和平台债务规模大、偿债集中,自身造血不足导致资金紧张,偿债不确定性高。涉众投资受损群体遗留问题处置面临严峻挑战,在司法执行环节,尽管法院已就还款来源作出裁定,但资金追偿困难,导致受损群众长时间难以获得赔偿。少数重点人员存在上防风险,不仅给社会稳定带来隐患,也分散了金融风险防控工作的精力与资源,进一步加剧了区域金融风险防控的复杂性。

### (四) 政策落实执行有差距

金融支持平台公司债务化解相关政策在不同区

域、金融机构间执行力度不均、标准不一,部分平台公司未能充分享受政策红利,债务化解进度缓慢,制约区域金融稳定 and 经济发展。同时,国有企业融资活动缺乏有效制度约束与监管,存在潜在风险。

### (五) 金融资源配置失衡

部分在区单位因历史合作、业务便利等因素,将开户银行选在区外,造成区内资金外流,降低区内金融机构业务量和资金沉淀规模,削弱金融机构服务区域经济发展的能力,不利于形成金融与区域发展的良性互动。

## 三、工作建议

### (一) 激发信贷需求,优化资源配置

出台针对性的产业扶持政策,加大对重点行业、新兴产业的支持力度,鼓励企业扩大生产、技术改造和设备更新,激发企业的融资需求。加强优质项目培育和储备,建立重点项目库,定期向金融机构推介,引导金融机构加大对重大项目、基础设施建设和民生工程的信贷支持。推动金融机构优化信贷审批流程,简化手续,提高审批效率,适度放宽对优质企业的授信条件,增强贷款投放的灵活性。适时开展区内单位开户行清理工作,鼓励在区单位区内开户,增加资金沉淀,提升金融服务区域经济能力。

### (二) 加强协同创新,丰富金融产品

推动在区金融机构结合我区实际,因地制宜创新信贷产品,推出“知识产权融资、应收账款融资、订单融资、小企业简式快速贷、抵质押循环贷”等不同可供选择的信贷产品和服务,进一步降低企业信贷门槛。出实招切实解决中小企业融资难融资贵问题以及不合理收费和附加贷款条件等问题,进一步提高审批效率和服务质量。

### (三) 强化风险防控,筑牢安全底线

针对每笔高息、双非债务,专人对接金融机构,全力推进降息或债务置换工作。按照全市退平台工作要求,督促两大集团公司要强化时间节点完成退平台工作。为避免利息本金化导致的新增高息非标及非标债务,创新处置思路,加大对闲置、低效等不可盘活资产的处置力度,将处置资金用于偿还存量债务利息。针对涉众投资司法执行难题,构建司法、金融、公安等多部门协同的资产处置与资金追偿快速通道,对重点人员落实“一对一”动态稳控,安抚群众情绪,平

衡金融风险防控与社会稳定。

(四)加强政策落实,提升执行效能

争取上级支持,加强与金融机构协调,推动区内金融机构用好用足平台公司债务化解、企业“压降”等政策。组织国有企业金融业务培训,提升人员能力,确保政策有效落实。统一政策执行标准,加强督导,保障平台公司债务化解政策全面落地。

(五)完善监管机制,规范金融秩序

明确国有企业和金融监管部门职责,建立联合监管机制,加强国有企业融资项目全流程监管,规范融资行为。建立常态化账户管理机制,防止资金外流,优化区域金融资源配置,维护金融市场秩序,促进金融与区域经济高质量协同发展。

以上汇报,请予审议。

# 重庆市巴南区十九届人大常委会

## 第60次主任会议纪要

2025年6月23日下午,区人大常委会主任刘永全主持召开区十九届人大常委会第60次主任会议。

一、学习习近平总书记重要讲话精神、中央有关文件精神

会议学习了习近平总书记重要文章《锲而不舍落实中央八项规定精神,以优良党风引领社风民风》,《习近平论坚持和完善人民代表大会制度》中“在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话”以及《党政机关厉行节约反对浪费条例》。会议要求,要深入学习领会《党政机关厉行节约反对浪费条例》,与学习教育结合起来,一以贯之以更高的标准、更严的要求、更实的举措、更好的作风推进学习教育走深走实。要在查摆问题上下功夫,对列入集中整治台账的问题,要真改实改、全面整改,把集中整治同积极融入中心工作、推动人大工作高质量发展紧密结合起来。要在开门教育、推动发展、建章立制上下功夫,推动解决群众急难愁盼问题,以可感可及的作风变化、工作成效赢得群众认可,确保学习教育取得实实在在的成效。

二、听取区政府研究处理区人大常委会关于2023年度区财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况审议意见情况的报告

会议指出,去年以来,区政府在审计整改工作中体现出高度的政治自觉与强大执行力,各项工作开展衔接紧密、推进有序,以务实的整改成效回应了人大监督要求和群众关切。

一要提高站位,扛牢整改政治责任。要切实履行督促审计整改的责任,将审计整改作为提升工作质量、规范权力运行的重要抓手,确保审计成果转化为实实在在的治理成效。二要聚焦重点,强化审计监督效能。要紧盯财政资金使用、重大项目建设、民生政策落实等关键领域,以审计监督推动权力在阳光下运行,促进政府决策科学化、执行高效化。三要健全机

制,深化成果刚性运用。用好审计结果与组织考核、干部任用、财政预算“三挂钩”机制,凝聚纪检监察、组织人事等部门监督合力,确保审计整改工作取得实效。

三、听取有关人事任免事项的汇报

会议听取了区政府关于拟提请审议赵吉春等同志职务任免事项的汇报;区法院关于拟提请区人大常委会审议李杰等同志职务任免事项的汇报;区人大常委会代表工委关于拟提请审议曾庆云同志任职事项的汇报。

会议决定,将以上3个职务任免事项的议案提请区十九届人大常委会第三十五次会议审议。

四、听取区委编办关于《第二批镇街履职事项清单(涉及政府履职事项)》的汇报

会议决定,将该事项清单提请区十九届人大常委会第三十五次会议审议。

五、听取区人大常委会预算工委关于《巴南区人大常委会关于国有资产管理重大事项通报报告制度的实施办法》《巴南区人大常委会关于加强政府债务管理情况的监督办法》的汇报

会议原则同意以上两项制度。

会议要求,由区人大常委会预算工委负责,向区委报告并经同意后按程序印发实施,抓实抓细工作落实,确保人大监督更加有力、更加有效。

六、听取区人大教科文卫委关于《重庆市巴南区人大常委会检查〈中华人民共和国旅游法〉实施情况的方案》的汇报

会议原则同意该执法检查方案。

会议要求,由区人大教科文卫委负责,严格按照方案精心组织开展,切实增强执法检查的针对性和实效性。

七、听取区人大常委会代表工委关于《重庆市巴南区人大常委会关于镇人民代表大会、街道议事代表

会议提质增效的指导意见)》《巴南区街道议事代表会议制度》《巴南区人大代表之家(站、点)迭代完善三年(2025—2027)行动实施方案》的汇报

会议原则同意以上三项制度。

会议要求,由区人大常委会代表工委修改完善后印发实施,抓好工作落实,持续提升提高“两个会议”质效,迭代完善人大代表之家(站、点),发挥好人大街道工委和基层人大代表、议事代表的作用,推动民主选举、民主协商、民主管理、民主决策、民主监督在基层落地生根。

八、听取区人大常委会代表工委关于拟提请审议接受罗伟同志辞职的汇报

会议决定,将该代表辞职的议案提请区十九届人大常委会第三十五次会议审议。

九、听取区人大常委会代表工委关于《镇街人大工作成果展示和表态发言的建议名单》的汇报

会议同意鱼洞、李家沱、莲花等3个街道,东温泉、石龙、二圣、木洞、接龙等5个镇在2025年第一次镇街人大工作成果展示会作发言。

会议要求,由常委会办公室负责,代表工委配合精心组织好2025年第一次镇街人大工作成果展示会。

十、听取区人大常委会代表工委关于《重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议主席团成员和秘书长等建议名单(草案)》的汇报。

会议原则同意该建议名单。

会议要求,由区人大常委会办公室负责,区人大常委会代表工委配合修改完善并报经区委同意后提请区十九届人大常委会第三十五次会议审议。

十一、听取区人大常委会办公室关于召开重庆市

巴南区第十九届人民代表大会第七次会议的建议方案的汇报

会议原则同意该建议方案。

会议要求,由区人大常委会办公室负责修改完善并报经区委同意后提请区十九届人大常委会第三十五次会议审议。

十二、听取区人大常委会办公室关于重庆市巴南区第十九届人民代表大会第七次会议筹备处(秘书处)工作方案的汇报

会议原则同意该工作方案。

会议要求,筹备处各组要根据会议方案要求,明确责任和时序节点,高标准高质量抓好落实,全力以赴做好大会召开前的各项筹备工作以及大会期间服务保障工作,合力确保大会圆满顺利。

十三、听取区人大常委会办公室关于召开重庆市巴南区十九届人大常委会第三十五次会议的建议方案的汇报

会议决定,由区人大常委会办公室牵头,各委室配合,按照方案抓好会议筹备工作。

**出席:**刘永全、封洪华、余炳友、周正、谢云凯、周成清。

**列席:**区人大各专门委员会、常委会各办事机构和工作机构负责人,区人大常委会专职委员,区委编办、区人力社保局、区法院、区审计局有关负责人。

# 重庆市巴南区十九届人大常委会 第61次主任会议纪要

2025年6月26日下午,区十九届人大常委会第三十五次会议期间,区人大常委会主任刘永全主持召开了区十九届人大常委会第61次主任会议。

会议同意将提请审议曾庆云同志为重庆市巴南区人民检察院代理检察长的议案提请区人大常委会

审议。

出席:刘永全、封洪华、余炳友、周正、谢云凯、周成清。

列席:杨军、李纲。

## 重庆市巴南区人大常委会 关于视察巴南区三峡后续建设项目情况的通报

5月15日,区人大常委会对区政府近年实施的三峡后续建设项目开展专项视察。区人大常委会主任刘永全,区人大常委会副主任封洪华、余炳友、周正、谢云凯、周成清,区政府副区长王波,区人大常委会一级巡视员张春平参加视察。

视察组一行先后前往巴南区花溪河(二桥段)防洪护岸工程、重庆市“两江四岸”治理提升长江南岸线延伸工程(巴滨绿岸段)、巴南区一品河沿河村段防洪护岸综合治理工程等施工现场,实地察看工程进度、施工质量和安全管理等情况,听取区政府及有关部门、建设单位关于三峡后续建设项目的情况介绍。

视察组认为,区政府高度重视三峡后续建设项目相关工作,2011年以来,累计争取市级以上专项资金17.2亿元,实施三峡后续建设项目141个,涵盖库区基础设施建设、公共服务水平提升、生态环境保护、库周地质安全等多个方面。通过系列项目的实施,支持我区完善了库区农村集镇基础设施,增强了库区生态环境保护能力,确保了库周地质安全,促进了库区经济

社会发展。视察组对此给予充分肯定,就进一步做好三峡后续工作提出以下建议:

(一)高质量实施项目建设。进一步增强责任感和使命感,强化施工质量监管,强化安全文明施工管理,强化施工进度督导,高标准完成项目建设。

(二)高绩效强化项目管理。严格按照国务院关  
于实施三峡后续建设项目的规定要求,强化项目绩效管理,加快推进相关项目建设,充分发挥国家三峡后续工作专项资金作用,促进城市提质、生态提升、防洪安全、民生改善、经济发展,实现专项资金的效益最大化。

(三)高站位谋划后续项目。由水利部门牵头,财政、发改、科技、经信、生态环境、住建、农业农村、商务、文化旅游、林业、规资等部门要密切配合,以谋划推进长江经济带高质量发展为导向,精心策划一批质量高、影响力大的三峡后续建设项目,争取更多项目进入国家和市级项目库。